

Γενικό Διοικητικό Δίκαιο

• Η έννοια της "αρμοδιότητας"

- αρχή της νομιμότητας
- "αρμοδιότητα" = η δημόσια εξουσία που απνεύμεται κατά την αρχή της νομιμότητας - σε ένα όργανο, το οποίο (ασιυνίας των) εκφράζει και δεσμεύει το κράτος
- * το όργανο δεν μπορεί να απεκδυθεί αυτής του της εξουσίας & δεν μπορεί να μη ασκήσει την αρμοδιότητα του εάν η διάταξη δεν του το επιτρέπει (είναι υποχρέωση, όχι δικαίωμα)
- * μη-αδίκηση → παράνομη συμπεριφορά
- * για να μεταφέρει την εξουσία του σε άλλα όργανο (εξουσιοδότηση) → πρέπει να προβλέπεται (αρχή της νομιμότητας)
- * η χορήγηση αρμοδιότητας, η εξουσιοδότηση και η υπεξουσιοδότηση γίνονται χενικά και αηρόσωπα με κανονες δικαίου (→ κανονιστική διοικητική πράξη)
- 2 είδη εξουσιοδότησης :
 - ↳ εξουσιοδότηση αρμοδιότητας
 - ↳ εξουσιοδότηση υπογραφής *
 - * το εξουσιοδοτούν όργανο → παραμένει αρμόδιο

• Πηγές του διοικητικού δικαίου

= είναι όλες οι νομικές πράξεις που μπορούν να κατα-
στησουν νόμιμη μια διοικητική πράξη ή ενέργεια
(πηγές νομιμότητας)



- το σύνταγμα (και το συνταγματικό έθιμο & συνθήκες του πολίτευματος)
- το ευρωπαϊκό δίκαιο (πρωτογενές και δευτερογενές)
- το διεθνές δίκαιο (διεθνείς συνθήκες και διεθνή έθιμα)
- οι νόμοι και οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου
- οι κανονιστικές πράξεις της διοίκησης
 - * νομοθετική εξουσιοδότηση (κυρίως το Σ 43 § 2 → προς τον Π.Υ.Α. → έκδοση προεδρικών διαταγμάτων βάσει ειδικής, σαφούς και ορισμένης νομοθετικής εξουσιοδότησης) (όμως → εξαίρεση : νομοθετική εξουσιοδότηση και σε άλλα όργανα για τοπικά/τεχνικά/αεπτομερή ζητήματα)
- αίτηση αυτώσεως της απισυνταγματικότητας ναο-
νομικής πράξης (ΣΤΕ)
- το διοικητικό έθιμο
- οι χενικές αρχές του διοικητικού δικαίου
- η νομοσχόλια (αμφισβήτηση, διαίοναλαστική νομο-
λογία του διοικητικού δικαίου)

• Η οργάνωση της Δημόσιας Διοίκησης

- "Δημόσια Διοίκηση" = το σύνολο των διοικητικών οργάνων (και δημοσίων νομικών προσώπων)

• "οργάνωση"

- ↳ ίδρυση (σύσταση)
- ↳ συκρότηση (οργανωτική ετοιμότητα) } των δ. οργάνων



λειτουργική / εδαφική

(σύμφωνα με το συγκεντρωτικό / αποκεντρωτικό διοικητικό σύστημα μιας χώρας)

I. Η λειτουργική οργάνωση της Δημόσιας Διοίκησης

- ποιαί τομείς της κρατικής δραστηριότητας ασκούνται από τη Δημόσια Διοίκηση → πρόβλημα κατανομής του διοικητικού έργου



Επίμεδα:

1^η

- Υπουργεία → ευρείες οργανωτικές ενότητες ασκούν αρμοδιότητες ορισμένου τομέα

- εντάσσονται στο νομικό πρόσωπο του κράτους
- δεν έχουν δική τους νομική προσωπικότητα
- πιθανόν η ίδρυση τους να οφείλεται σε άλλους λόγους

- Δ.Ν.Π. ειδικής/εξειδικευμένης διοίκησης (ίδρυση από το κράτος στο πλαίσιο της καθ' ύλην αρμοδιότητας, ασκούν αρμοδιότητες "πλήρη" υπουργείων από τους τομείς της κρατικής δραστηριότητας, πχ: ΙΚΑ, κρατικά νοσοκομεία, ΑΕΙ κλπ)

- μεμονωμένα όργανα (μονομελή / συλλογικά, επιφορτισμένα με διοικητική δραστηριότητα, πχ: πτλ, υπουργικό συμβούλιο, Γενική Γραμματεία ... κλπ)

- Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές (δεν τελούν σε παραχρυσή εξάρτηση, δεν ελέγχονται από οποιαδήποτε διοικητικό όργανο, δεν εντάσσονται σε οποιαδήποτε μερικότερη διοικητική οργανωτική ενότητα ή σχηματισμό, πχ: ΕΣΡ, ΑΣΕΠ, Σύντακτος του Παιτή ... κλπ)

→ οι ΟΤΑ έχουν παρόμοια εσωτερική οργανωτική ενότητα σε σύγκριση με το κράτος (υπηρεσίες, όργανα, δνλ ειδίκευσης/εξειδικευμένης διοίκησης), όχι όμως και απάτη οργανωτική συσχέτιση κράτους - ΟΤΑ.

2^η

- * αφορά στο ήδη καταμερισμένο έργο
- * στο πλαίσιο των Υπουργείων / άκρων δνλ
- * σχετικά ευρείες αλλά λιγότερο σημαντικές οργανωτικές ενότητες
- * συνεπεία εφεδρίκευση ιασημόνων

- Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις, Τμήματα, Γραφεία (αυτανακλονική λειτουργική αναλυσή & δεν υπακούουν σε σταθερά οργανωτικά πρότυπα)

- Διοικητικός Τομέας

(συναφείς υπηρεσίες κάθε Υπουργείου → συντονισμός και ευαρμοσύνη των υπηρεσιών, λήγον με την επαναφορά των Γενικών Διευθύνσεων - έχουν περιορισμένη σημασία)

- Αντίθετα → καθαρά λειτουργικό χαρακτήρα έχουν οι τεχνικές γραμμάτειες (έργο → εκτέλεση/εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής σε ένα συγκεκριμένο τομέα)

- μεμονωμένα όργανα

(Υπουργός, Ανακληρωτής Υπουργός, Υφυπουργός, Γενικός Γραμματέας Υπουργείου, Γενικός Διευθυντής ή πρόεδρος ενός δνπ → σημαντικές διοικητικές αρμοδιότητες)

- συναρχικά όργανα

(δεν εταδάζονται στην οργανωτική δομή των Υπουργείων κατά κυρίαρχια, χωροδοτούν κυρίως καρακτι- ρα, συνήθως συγχροτούνται με αποφάσεις του οικείου Υπουργού)

- Μεγάλα Σώματα της Δημόσιας Διοίκησης

(ΣΤΕ, Ελεγκτικό Συνέδριο κατά τις διοικητικές τους λειτουργίες ... και → θα μπορούσαν να εταχθούν και στο 1^ο στάδιο λειτουργικής ιεραρχίας)

II. Η εδαφική οργάνωση της Δημόσιας Διοίκησης

- * πρόβλημα θα πς δραστηριότητες που εμφανίζουν ειδικότερο ενδιαφέρον για ορισμένο τμήμα του κράτους

↓

2 τύποι:

- 1) συγκεντρωτικό διοικητικό σύστημα με κεντρικά όργανα
- 2) αποκεντρωτικό διοικητικό σύστημα με περιφερειακά όργανα, που τελούν σε ιεραρχική εξάρτηση από τα κεντρικά και ασκούν αποφασιστικές αρμοδιότητες (Σ 101) *

- * όμως → τοπική αυτοδιοίκηση

- ↳ δεν υπάρχει εξάρτηση από τα κεντρικά όργανα
- ↳ διοικητική + περιουσιακή αυτοτέλεια
- ↳ ικανοποίηση συλλογικών συμφερόντων

↳ συνολός - δραστηριότητα - περίουσια → διαφο- ρες από εκείνες των προσώπων που ανα- τίθουν / εξυπηρετούνται από το δνπ

↳ ανάμεσα η έκδομή από το σύνολο των εν- διαφερόμενων προσώπων (αυτοκυβέρνηση) (ααααα → ααααα αυτοδιοίκηση/ ημιαυτοδιοίκηση)

- * η αυτοδιοίκηση δεν συνεπάγεται ρωμή στην έννοια του κράτους (μέρος της εδαφικής έκτασης του κράτους, άσκηση διοικητικής επότητας ως προς τη νομιμότητα)

"Αυτοδιοίκηση" = η διαχείριση των υποθέσεων ορισμένων εδαφικής περιφέρειας από όργανα επαρ- μέναι σε νομικά πρόσωπα διάφορα από το κρά- τος (→ αυτοδιοικούμενοι οργανισμοί), των οποί- ων τα φυσικά πρόσωπα εκαίρονται από το σύνολο των κατοίκων της περιφέρειας και υποκείμεται σε άλλο έλεγχο νομικότητας εκ μέρους των - σε στένη έννοια - κρατικών οργάνων (σύστημα αυτοδιοίκησης)

- Σ 101 → η διοίκηση του κράτους οργανώνεται συνήθως με το αποκεντρωτικό σύστημα με περιφερειακά ιερατικά όργανα που ασκούν αποφασιστικές αρμοδιότητες

- * όμως → στοιχεία συγκεντρωτικού συστήματος

- Σ 102 → αυτοδιοίκηση (διοίκηση τοπικών υποθέ- σεων → ΟΤΑ α' και β' εαθμούν)

- * ΟΤΑ → διοικητική αυτοτέλεια, έκδομή με μυ- στική ιστορία ψηφοφορία, έπνοια νομικότητας

• Ιεραρχικός έλεγχος & Διοικητική εποπτεία

α) Ιεραρχικός έλεγχος

= είναι ο έλεγχος που ασκείται από τα ιεραρχικά ανώτερα στα ιεραρχικά κατώτερα όργανα (ιεραρχική σχέση)

* Το ιεραρχικά ανώτερο όργανο μπορεί να επιβάλλει τη θέλησή του στο ιεραρχικά κατώτερο, υποχρεώνοντας το να ακολουθήσει τις οδηγίες-διατάξεις του/ μεταρρυθμίζοντας/ακυρώνωντας τις πράξεις του

* δεν χρειάζεται να προεγκρίνεται πρώτα, αρκεί η υπαρχή ιεραρχικής διαθεσιμότητας



μορφές:

↳ προληπτικός έλεγχος (οδηγίες ή διατάξεις πριν από την έκδοση της πράξης, έγκυριοι, έγκριση, επικρατεί η θέληση του προϊστάμενου οργάνου → η απόδοση νομικής ισχύος)

↳ καταστατικός έλεγχος (τροποποίηση/ακύρωση μετά την έκδοση της πράξης - εκ των υστέρων, επικρατεί η θέληση του προϊστάμενου οργάνου)

όταν γίνεται με κριτήρια σκοπιμότητας/εvidently → δέσμευση υποθέτων

↳ ιεραρχική υποκατάσταση = η εξουσία που έχει το ιεραρχικά ανώτερο όργανο να εκδίδει πράξεις στη θέση του ιεραρχικά κατώτερου - όχι ακυρώνοντας / τροποποιώντας/ επεμβαίνοντας, αλλά → εκδίδοντας στη θέση του τις πράξεις που το τελεutoαίο αρνείται ή αδρανεί να εκδώσει

↳ έλεγχος νομιμότητας = ο έλεγχος που ασκεί το ιεραρχικά ανώτερο όργανο στις πράξεις του ιεραρχικά κατώτερου, με σκοπό → να διαπιστωθεί αν το ιεραρχικά κατώτερο όργανο συμμορφώθηκε προς τους κανόνες που διέπουν τη δράση του και καθορίζουν το περιεχόμενο της ενέργειάς τους, προσηληπτικά/κωσταστατικά, δόνηση του νομοθέτη

↳ έλεγχος σκοπιμότητας = η εξουσία του ιεραρχικά ανώτερου οργάνου να αποτρέψει/έκμηδενίσει μια πράξη που έχει ήδη εκδοθεί, επειδή δεν συμφωνεί → προσηληπτικά (δεν εμφνεί) - καταστατικά (ακυρώνει/τροποποιεί)

* η μορφή του ελέγχου → καθορίζεται από τον νόμο/στη σσηνή του νόμου → αποδέχεται κάθε μέσο που οδηγεί στο αποτέλεσμα αυτό, πλην της ιεραρχικής υποκατάστασης

↓
διαδικασία:

- αυτεπαγγέατο
- μετά από προσηλη των διοικουμένων
- χωρίς/ με χρονικό περιορισμό

* προσηλητικός έλεγχος (από αυτούς ή όχι) (με παραμέβαση σταθολικών οργάνων)

β) Διοικητική εποπτεία

* ανήθεια από τον ιεραρχικό έλεγχος που είναι σχέση μεταξύ οργάνων → πρόκειται πρωτεύοντως δια σχέση μεταξύ δύη και δευτερευόντως δια σχέση μεταξύ οργάνων

* Σ 102 → διοικητική εποπτεία στους ΟΤΑ

* διοικητική εποπτεία μεταξύ κράτους και αυτοδιοικούμενων οργάνων (μεταξύ των οργάνων νομολογία)

* "διοικητική εποπτεία" = ο έλεγχος που το εποπτευόμεν δύη ασκεί πάνω στο εποπτευόμενο (αυτονομικά και προσηλητικός έλεγχος)

• και ανάμεσα στους αυτοδιοικούμενους οργάνους και τα δύη που αυτά εδρούν (αυτονομικά-δημ. νομοθεσία)

* η σχέση της διοικητικής εποπτείας δεν επεκτείνεται και στις περιπτώσεις που το κράτος παίζει έλεγχο σε ιδιωτικούς οργανισμούς ή επιχειρήσεις

↓
μυφές:

1) εποπτεία πάνω στις πράξεις

α) προληπτική εποπτεία νομιμότητας και σκοπιμότητας

(ρητή ή αλληλερή έγκριση → όταν συντρέχουν οι προϋποθέσεις που ταιριάζει ο νόμος / ελεύθερα κατά κρίση του εποπτεύοντος οργάνου, όχι με τη μορφή οδηγιών - διαταχών - εγκυκλίων)

β) καταστασιακή εποπτεία νομιμότητας και σκοπιμότητας

(εξουσία του εποπτεύοντος οργάνου να ακυρώσει τις πράξεις του εποπτευόμενου μετά την έκδοσή τους, όταν δεν έχουν τηρηθεί οι προϋποθέσεις εκκυστότητας του νόμου / κατά την εξέυθερη κρίση του εποπτεύοντος οργάνου, ύστερα από προσφυγή / αυτεπάγγελτα, ανήθετα με τον ιεραρχικό έλεγχο → ανααιδιά η ρητή υπογραφή, δυνατότητα τροποποίησης της πράξης μόνο με ρητή πρόβλεψη

γ) εποπτεία υποκατάστασης

(εξουσία του εποπτεύοντος οργάνου να αναφασίσει στη θέση του εποπτευόμενου → δεκτή μόνο κατ'εξαιρεση, ως έλεγχος της αδράνειας του εποπτευόμενου οργάνου, ηρωανηατική στις σχέσεις κράτους - οργανισμών τομικής αυτοδιοίκησης)

* έυρος εποπτείας → κατ'αντίθεση με τον ιεραρχικό έλεγχο, η διοικητική εποπτεία πρέπει να προελέγεται πρωτά

* έυρος εποπτείας & ιεραρχικός έλεγχος

↳ κατά βάση οι μορφές τους συμπίπτουν

↳ ο έλεγχος ασκείται στο πλαίσιο του ίδιου υπ. ≠ η εποπτεία χαρακτηρίζεται ως σχέσεις διαφορετικών δυν.

↳ στον έλεγχο υποβάλλεται το σύνολο της δραστηριότητας του ιεραρχικά κατώτερου οργάνου ≠ στην εποπτεία (έλεγχος, όχι επιβολή της θέλησής του) → οι πρώτα προελέγονται εκ του νόμου περιπτώσεις

* αυτίθετα από τον ιεραρχικό έλεγχο (όπου οι πράξεις του ηρωανηατικού οργάνου δεν είναι σε καμία περίπτωση προσέλητες από το ελεγχόμενο) → στην εποπτεία το εποπτευόμενο όργανο μπορεί να ζητήσει από τα διωαστηρια την ανύρωση των πράξεων εποπτείας

↓

η νέα πράξη πρέπει να είναι νόμιμη, να στηρίζεται σε άλλα πραγματικά στοιχεία και δεν έχει αναδρομική ισχύ

2) εποπτεία πάνω σε πρόσωπα

= ελέγχαση του εποπτεύοντος οργάνου σε θέματα υπηρεσιακής κατάστασης των φυσικών προσώπων που αομεινυ οργανικές λειτουργίες στο πλαίσιο του έρωανηα (υπηρεσιακή εξέλιξη, επαιονή, αιωμάκφυση, επαιονή κυρωσεων)

* σημαντικότερη η επαιονή → σύνδεση του φυσικού προσώπου με το υπ. (από τον νόμο / το εποπτευόμενο όργανο / τους ενδιαφερωμένους → στην τομική αυτοδιοίκηση, στους επαγγελματίους σταθάρους, στα ΑΕΙ

* στον αυτοδιοικούμενο οργανισμό:

↳ τα όργανα επιλέγονται κατά τη διακριτική ευχέρεια της κρατικής διοίκησης

↳ παρέμβαση του εποπτεύοντος οργάνου στον καθορισμό της υπηρεσιακής κατάστασης του εποπτευόμενου κατ' τον νόμο / διακριτική του ευχέρεια

↳ αμφοτερόπλευρη δια το αν η υπηρεσιακή εξέλιξη των οργάνων ανήκει στην ευθύνη της αυτοδιοίκησης

↳ δυνατότητα του εποπτεύοντος οργάνου να διατάξει το νόμιμο δεσφύ των φυσικών προσώπων - οργάνων με τον αυτοδιοικούμενο οργανισμό & άσκηση πειθαρχικής έρωανηας

• Τα διοικητικά όργανα

• "διοικητικό όργανο" (λειτουργικό + προσωπικό στοιχείο)

* ποιας αποψεις και αμφισβήτηση ημ τη έννοια του "διοικητικού οργάνου"

* θετικό δικαίο → "διοικητικά είναι όλα όργανα συνδεονται με ένα δην , ειδικά στην περίπτωση του κράτους → όλα όργανα συνδεονται με την κυβέρνηση με σχέση ιεραρχίας / εξάρτησης (έρευνα στο ΕισΝΑΚ 105, § 103)

• Διακρίσεις

1) με βάση την απορρέουσα δραστηριότητα:

↳ αποφασιστικά / γνωμοδοτικά
↳ γενικής / ειδικής αρμοδιότητας

2) με βάση τον αριθμό των φυσικών προσώπων:

↳ μονοπρόσωπα / άτομα * σύνθετα
↳ πολλαπρόσωπα / συλλογικά

3) με βάση τα δην με τα οποία συνδέονται / η των οποίων ασκούν τις δραστηριότητες:

↳ κρατικά
↳ δημοτικά

4) με βάση τη θέσπιση τους:

↳ ανώτατα (κατ'εξουσίαν από το Σ)
↳ ενμέσως (με νόμο / διοικητική πράξη)

5) με βάση το νομικό καθεστώς που ρυθμίζει τη δραστηριότητα τους:

↳ διοικητικά όργανα & φυσικά πρόσωπα που υπάγονται στο δημόσιο Δ (απολυτή δημοσιότητας εξουσίας)

↳ όργανα υπαχόμενα στο ιδιωτικό δικαίο (αυτήν επιχειρηματίας / παρανομίας δραστηριότητας)

• Ίδρυση

= αποχωρισμός ενός τμήμα της κρατικής εξουσίας και απόφαση ότι οι αρμοδιότητες που εμπήνουν στον τομέα αυτό → θα ασκούνται από ένα / περισσότερα πρόσωπα

(καθορισμός της συγκεκριμένης δραστηριότητας της Δημόσιας Διοίκησης και των φυσικών προσώπων που θα ασκήσουν τη δραστηριότητα αυτή)

↳ είτε με γενική αναφορά (πράξη)
↳ είτε με καθορισμό συγκεκριμένων αντιτιθέμενων (στην θεώρηση)

* καθορισμός των προσώπων → με αναφορά ορισμένων κριτηρίων / σε ιδιότητα / σε θέση

* δεν είναι υποχρεωτικό να γίνονται ταυτόχρονα / με την ίδια πράξη

* η ίδρυση των διοικητικών οργάνων γίνεται πάντοτε σε σχέση με ορισμένο δην (εξαιρέσεις)

* νομοθετική εξουσιοδότηση → ηρεστικό διάταγμα → ίδρυση-θέσπιση οργάνου

* ίδρυση ≠ ολοκλήρωση του οργάνου (συνάρτηση)
↳ με εκλογή / διορισμό / κλήρωση
↳ απίθετα από την ίδρυση, γίνεται με διοικητ. πράξη
↳ κανόνες για τα συλλογικά όργανα

* ίδρυση ≠ νόμιμη υπόσταση του οργάνου

↳ με την ολοκλήρωση του οργάνου → απορρέει νομική υπόσταση

↳ όταν δεν υπάρχει πράξη έγκρισης / υπέρεση-υπόσταση εξουσίας / απέχει ανεπάρκεια η οργάνωση οργάνωσης → ανώτατοι, μη-δέσμευτες πράξεις (εξαιρέσεις → de facto όργανα, συλλογικά όργανα)

• Κατάρτηση

- = όταν η δραστηριότητα που αποσυνδέεται από τα φυσικά πρόσωπα που ασκούν τις οργάνωτικές λειτουργίες → δεν μπορούν να ασκήσουν διοικητικές δραστηριότητες

- Περιπτώσεις:

- ↳ με ηράξη του νομοθέτη
↳ με καν. ηράξη διοικήσεως (νομ. εξουσιοδότηση)
- ↳ όταν μονομερή/συμβατικά όργανα ασκούν δραστηριότητες που εφείν ασκούνται από άλλα όργανα / δεν ασκούνται
- ↳ όταν η αρμοδιότητα μεταβιβάζεται χαρακτηριστικά (δημόσια → ιδιωτική)

≠

- δεν υπάρχει κατάρτηση:

- ↳ αν μεταβιβάζονται (συμβαίνονται/εφαπνούνται) οι αρμοδιότητες του οργάνου
- ↳ αν μεταβιβάζεται ο αριθμός/ιδιότητα των φυσικών προσώπων του
- κατάρτηση < αίτηση ≠ αποσύνδεση του φυσικού προσώπου από την άσκηση οργάνωτικών λειτουργιών

• Αρμοδιότητα διοικητικού οργάνου

= η δραστηριότητα / η ικανότητα δραστηριότητας που δεδομένο διοικητικό όργανο μπορεί να ασκήσει κατά τον νόμο (νομική / υλική)

(δυν. - - - -> διοικητικά όργανα)
↳ από το Σ/ νόμο / κανονιστική πράξη Διοικήσεως (ν.ε.) / γενική αρχή διοικητικού Δ.

- Διεύθυνση:

- ① αρμοδιότητα έκδοσης νομικών πράξεων / διευθύνσεις υφιστάμενων πράξεων
- ② αποφασιστική / γνωμοδοτική / κατασκευαστική
- ③ αποκλειστική / συσπρέχουσα → ατομική / συλλογική
- ④ δέσφια / διακριτική ευχέρεια *

* διακριτική ευχέρεια έχει η Διοίκηση όταν μπορεί:

- ↳ να αποφασίσει αν θα προβεί ή όχι σε ορισμένη ενέργεια
- ↳ να αποφασίσει σε ποιο χρονικό σημείο θα δράσει
- ↳ να επηρεάζει μεταξύ περισσότερων νόμιμων λύσεων (μεταξύ περισσότερων προτάσεων / στο πλαίσιο της παρεχόμενης νομοθεσίας / επίκληση ποινής / υπαχτή σε ευρύτερη έννοια)

* τεκμήριο υπέρ της διακριτικής ευχέρειας της Διοικήσεως

- Περιορισμοί:

- ↳ ουλοπλαστικοί (καθ' ύλην → νόμιμη αρμοδιότητα)
- ↳ τοπικοί (κατά τόπον αρμοδιότητα → κεντρικά/περιφερειακά όργανα)
- ↳ χρονικοί (κατά χρόνο αρμοδιότητα → χρονικά ανεπίσφιτη/προβλεπία / περιορισμένο χρονικά πεδίο - - - -> χρονική αναρμοδιότητα ως προς συγκεκριμένη πράξη)

- Μεταβίβαση

= η εκχώρηση από ένα διοικητικό όργανο σε ένα άλλο → της δυνατότητας να ασκήσει τις οργάνωτικές λειτουργίες του πρώτου

* Κανόνες → η μεταβίβαση αρμοδιότητας απαγορεύεται (όμως → σε κάποιες περιπτώσεις καμνείται)

* Περιορισμοί:

- ↳ αδυναμία μεταβίβασης της αρμοδιότητας στο σύνολό της
- ↳ αν δεν είναι ρητή η μεταβίβαση → ακυρότητα
- ↳ πλήρης / επιφωλακτική μεταβίβαση (δυνατή η ανάκληση)

* Πώς γίνεται η μεταβίβαση:

- ↳ με ηράξη του αρμόδιου οργάνου
- ↳ με κοινή απόφαση του αρμόδιου και άλλου οργάνου
- ↳ με απόφαση τρίτου οργάνου

α) νόμιμη συνθεση των οργάνων

= όταν έχουν εκπληρωθεί οι προϋποθέσεις που θέτει το Α → θα να μπορεί το όργανο να αποφασίζει έγκυρα

• έχουν σχέση με:

↳ του αρρέμεν & ιδιότητα των φυσικών προσώπων που αναγνωρίζονται για να λειτουργήσουν νόμιμα το όργανο

* παρόντα όλα τα μέλη (τουλάχιστον → σχετικά ποσοστός απαρτίας) ειδίμως → νέα συνθεσία μεσοί σε 24 ώρες με παρόντες το 1/3 των τακτικών μελών, όχι < 3 μέλη

* απαρτία καθ' όλη τη διάρκεια της συνεδρίασης ειδίμως → η απόφαση πάσχει ακυρότητα εξαιρέτων → Δημοτικά & Κοινοτικά Συμβούλια → παραστατι

κή απαρτία

↳ την νόμιμη κλήση των μελών

* θα την έγκυρη απόφαση του οργάνου → ηρόσκληση όλων των μελών

* αν αποσπαστεί τακτικό μέλος που δεν έχει προκληθεί → παρανόμη συνεδρίαση

* κλήση τακτικών και αναπληρωματικών μελών (η μη-κλήση αναπληρωματικών μελών δεν ηρωαλεί ηρωβλήματα αν παρτασούν καινοινικά όλα τα τακτικά)

* αναπληρωματικό μέλη → αποληρωύουν μέλη της ίδιας κατηγορίας

* κήτευση → έκταση (και κάθε άλλο πρόσφορο μέσο), δεν απαιτείται αν υπάρχει τακτική ημέρα και ώρα, με βαση απόφαση του που δημοτοποιείται στα μέλη του/ αν το μέλος έχει δηλώσει κώλυμα συμμετοχής του

* η απόφαση με την οποία μεταβιβάζεται / ενανέρεται αρμοδιότητα → έχει κανονιστικό χαρακτήρα → αυστηρή δημοσκόπηση
* η μεταβίβαση αρμοδιότητας γίνεται προς το όργανο νοούμενο ως ενόπτη, κι όχι ως προς το φυσικό πρόσωπο-φρέα στη συγκεκριμένη περίπτωση (όμως → εξαιρέσεις)

≠ μεταφορά αρμοδιότητας (→ είναι οριστική, ανατρέψιμη μόνο με όμοια πράξη, αφού σε συγκεκριμένο θέμα, έχει περιορισμένη ισχύ, δεν επέρει στην αρμοδιότητα του οργάνου)

≠ μεταβίβαση αρμοδιότητας με πράξη του νομοθέτη

≠ εξουσιοδότηση υποοργάνων (δεν μεταβιβάζεται αρμοδιότητα, πρέπει να προβλεπεται ρητά, η απόφαση πρέπει να προβλέπεται ρητά & έχει κανονιστικό χαρακτήρα → είναι ισχυρή αιόμη κι αν το όργανο που την εξέδωσε δεν υπάρχη

≠ αναπαλήρωση του οργάνου (ηρωσωρινή στέψηση της οργάνωσης λειτουργίας από το φυσικό ηρωσμη-φρέα της εξουσίας, πρέπει να προβλεπεται ρητά, οι πράξεις → θεωρούνται πράξεις του οργάνου που οδηγού αμούνται οι λειτουθίες → η νομιμότητα τους κρινεται από το αναπαλήρωμένο όργανο, έχει ατομικό χαρακτήρα).

≠ αναπαλήρωση του οργάνου (ηρωσωρινή στέψηση της οργάνωσης λειτουργίας από το φυσικό ηρωσμη-φρέα της εξουσίας, πρέπει να προβλεπεται ρητά, οι πράξεις → θεωρούνται πράξεις του οργάνου που οδηγού αμούνται οι λειτουθίες → η νομιμότητα τους κρινεται από το αναπαλήρωμένο όργανο, έχει ατομικό χαρακτήρα).

• Λειτουργία
- ένα όργανο που έχει αποκλειστική νόμιμη → μπορεί να ασκηθεί έγκυρα την αρμοδιότητα του (ισχύει μόνο στα μονομελή/ μονοηρόσωπα όργανα)
≠ πρωτομική / συνηγορικά όργανα (2 κατηγορίες → κανόνες νόμης συνέσεως & κανόνες λειτουργίας των συνηγοτικών οργάνων → ανατρέπονται στο ίδιο το όργανο κι όχι σε διαδικασίες / τύπους)

• Διακρίσεις των δ.ν.π.

1) με βάση το νομικό καθεστώς που δίνει τη βάση τους

- ↳ νη που υπάχονται στο δημόσιο Δ
- ↳ νη που υπάχονται στο ιδιωτικό Δ

2) με βάση την ευρύτητα του περιεχομένου της δραστηριότητας τους

- ↳ νη γενικής διοίκησης
- ↳ νη ειδικής/εξειδικευμένης διοίκησης

3) με βάση την εξάρτησή τους από άλλα ν.π.

- ↳ κρατικά δημόσια νη
- ↳ δημοτικά νη

* εξάρτηση = οικονομική ενίσχυση, διοικητική εποπτεία, γίνεται σε ένα ενιαίο σύστημα διοικητικής δράσης,

4) με βάση τον πληθυσμιακό χαρακτήρα τους/ή όχι

- ↳ δημόσιες πληθυσμιακές κοινότητες (κράτος, στα)
- ↳ δ.ν.π. χωρίς πληθυσμιακή βάση
- ↳ ν.π. σωματείου χαρακτήρα

5) με βάση το ιδιαιτέρως περιεχόμενο της δραστηριότητας τους

- ↳ δ.ν.π. ρυθμιστικής δραστηριότητας (κανονιστικές/διοικητ. πράξεις)
- ↳ δ.ν.π. παραγωγικής δραστηριότητας (χωρίς επιχειρ. κέρδος)
- ↳ δ.ν.π. επιχειρηματικής δραστηριότητας (δημόσιες επιχειρήσεις, χωρίς τον σκοπό του κέρδους, εξυπηρέτηση δημοσίου συμφέροντος)

6) με βάση τη νομική μορφή που περιβάλλονται

- ↳ Ν.π.Δ.Δ.
- ↳ Ν.π.Ι.Δ.
- ↳ διφυή Ν.π.

* τα ΝΠΔΔ → διακρίνονται σε : δημόσιες επιχειρήσεις, δημόσιες εταιρείες, δημόσια νομικά πρόσωπα ιδιωτικού Δ.

* εκατομμυριακά νομικά πρόσωπα (δ.ν.π.) → ρητά χαρακτηρισίζονται από το νόμο & η νομοδότη των διοικητικών ανθρωπίνων δια-στροφών ακυρώνει συχνά πράξεις εκατομμυριακών αρχών

- όχι πράξεις πνευματικού χαρακτήρα
- εφαρμογή διατάξεων του ΚΔΔ
- αποτελούν ιδιαίτερα κατηγορία "διφυών νομικών προσώπων"

* Δημόσιος τομέας → ορίζεται / δ.οκνώνεται με την έσοδο ή εισόδο νομικών προσώπων, που μετά την έξοδο τους εξακολουθούν να είναι δημόσια

• Ίδρυση δ.ν.π.

= αποχωρισμός ορισμένου τμήματος από το σύνολο της ευρύτερης κρατικής δραστηριότητας που επιζητεί στην αρμοδιότητα της Δημόσιας Διοίκησης και απόφαση ότι αυτή θα ασκείται εφεξής από ιδιαίτερα όργανα σε ιδιαίτερα χωριστή περιουσία (ίδρυση → ρητή, όμως → και έμμεσα)

↓

- δεν θα θεωρείται για δραστηριότητα του ίδιου του κράτους σε στενή έννοια
- συνιστά εφαρμογή της αρχής της αυτοδιοίκησης
- τα δ.ν.π. ιδρύονται εξυπαρχής/με μετατροπή σε δημόσια:
 - ↳ με πράξη του νομοθέτη
 - ↳ με κανονιστική πράξη της διοίκησης μετά από νομοθετική εξουσιοδότηση

* εξοίρεση → δημόσιες εταιρείες

- με την ίδρυσή τους → τα δ.ν.π. εντάσσονται ταυτόχρονα σε ευρύτερες κατηγορίες

- ο νομοθέτης δεν δεσμεύεται να δώσει ορισμένη μορφή στα δ.ν.π. που ιδρύει *

* εξαιρέσεις

- το κράτος → μπορεί να αναλάβει επιχειρηματική δραστηριότητα (όχι εις έλευθερίαν/έξω της οικονομίας, αλλά → θα το δημόσιο συμφέρον)

• Κατάργηση δ.ν.π.

- ↳ με νόμο
- ↳ με κανονιστική πράξη της Διοίκησης, μετά από ν.ε.
- ↳ αυτοδικαίως, με την παρέλευση του χρόνου δια τον οποίο έχουν συσταθεί

= "κατάργηση" μπορεί να σημαίνει :

- ✓ συγχώνευση του με άλλο δ.ν.π.
- ✓ αναγωγή της δραστηριότητας του με άλλο δ.ν.π.
- ✓ απώλεια του δημόσιου χαρακτήρα της δραστηριότητας του και αναγωγή της από ιδιωτικό φορέα

- * μεταβιβάζεται και η περίουσα του καταργούμενου δ.ν.π.
- * όριο το σύστημα
- * αποκρατικοποίηση (ανατροπή δεδομένων + πλήρης ανστημίωση)
- Οργάνωση δ.ν.π.

= εξουσία του νομοθέτη και της Διοίκησης μετά από νομοθετική εξουσιοδότηση → να ιδρύσει τα όργανα που εμπεριέχονται στα δ.ν.π. κατ'εφαρμογή της αρχής της λειτουργικής οργάνωσης της Δημόσιας Διοίκησης, να διαρρυθμίζει τα δ.ν.π. και τις αρμοδιότητές τους & να καταργεί τα όργανα στις υπηρεσίες τους.

- * δυνατότητα της Διοίκησης να φράζει εκτός του πλαισίου ν.ε. δια την εσωτερική διαρρύθμιση ενός δ.ν.π. (4 περιπτώσεις)
- * αριθμός και είδος των οργάνων → συσχετίζονται από το είδος του δ.ν.π. & την ευρύτητα των δραστηριοτήτων ή του σκοπού του
- * σχεδίαση των οργάνων των δ.ν.π. με → δημοσίους υπαλλήλους, ιδιωτικούς υπαλλήλους / ή μη.
- ↳ άσκηση δημόσιας εξουσίας → καθεστώς δημοσίου Δ. + εξουχ. σεβ. μονιμότητας (οφειλόμενες βάσει ιδιωτικού Δ.)
- * ιεραρχικό φαινόμενο

Σ Υ Γ Γ Κ Ρ Ο Τ Η Η Σ Η

= "συνκρότηση" = σύνδεση με το δ.ν.π. όλων των φυσικών προσώπων που θα ασκήσουν τις οργάνωτικές λειτουργίες (ολοκλήρωση του οργάνου)

* η εξάσκηση συνκρότησης δεν επιφέρει στη νόμιμη άσκηση της δραστηριότητας

(εξαιρεση → αν δεν έχει οριοθετηθεί το απεχαστατικό όργανο)

* η σύνδεση → δίνεται με διαφορετικούς τρόπους :

- ↳ με εγκοπή
- ↳ με διορισμό (μονομερής πράξη της Διοίκησης, με τη συναινέση του ενδιαφερομένου)
- ↳ με σύμβαση (ιδιωτικού / δημοσίου Δ. --- η πρόσκληση, ορισμένης διάρκειας, αορίστου χρόνου)
- ↳ μεικτοί τρόποι
- ↳ με επίταξη προσωπικών υπηρεσιών (Σ → συνδρομή εξαιρετικών περιπτώσεων, χωρίς την συναινέση των προσώπων)
- ↳ de facto σύνδεση (de facto όργανα & περιστασια. και συνεργάτες της Διοίκησης)
- * σχέσεις → εραχιστη, μέση, μεικτή

• Λειτουργία δ.ν.π.

= άσκηση των δραστηριοτήτων / αρμοδιοτήτων του δ.ν.π. από τα όργανά του δια την εκτέλεση του σκοπού του

- ↳ κύριες / δευτερεύουσες δραστηριότητες
- ↳ λειτουργία με βάση κανόνες που περιέχονται στις ίδιες κές διακηρύξεις των δ.ν.π.
- ↳ κοινοί κανόνες (αρχές)

✓ της συνέχειας της λειτουργίας του δ.ν.π.

✓ της προσαρμογής

✓ της ισότητας

✓ της αμετροπότητας

✓ της ειδικότητας

ΤΑ ΟΡΓΑΝΑ ΤΗΣ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

1) Τα όργανα της κεντρικής κρατικής διοίκησης

- Π.τ.Δ.

- * όταν δόρα "ως Διοίκηση" → εκδίδει κανονιστικά διατάγματα (ως προεδρικά), μετά από υποθετική έγκρισή της
- * 4 προϋποθέσεις θα την αναδείξει τον, μέχρι 2 πενταετίες θητείες
διοικητικές αρμοδιότητες → έκδοση (αποφικιών/κανονιστικών) διοικητικών πράξεων ως π.δ., διορίζει και παύει την κυβέρνηση - το προσωπικό της προεδρίας της Δημοκρατίας - τους δημοτικούς υπαλλήλους, ανυψώνει βαθμούς - παράσημα, κηρύσσει πόλεμο - ειρήνη, συνομορκεί συνθήκες, εκδίδει και δημοσιεύει τους νόμους που έχει ψηφίσει η Βουλή
- ↳ απαραιτήτες: Προσπουράφη από Υπουργό, δημόσιον στην ΕΚ
- ↳ μόνον όσες αρμοδιότητες που ανήκουν πρὸς τὸν νόμο

- Κυβέρνηση

- * διαφέρει τη νομοθετική πρωτοβουλία θα τη δίνει πολιτική της χώρας
- * διοικητικές αρμοδιότητες: από τον νόμο / το Σ
→ διοίκηση ενόσων δύσμεων, συννομική ανάληψη του ΠΤΑ αν δεν υπάρχει ΠΤΒ, άσκηση υπουργικών και ιδιωμα Μετά από υποδείξη του πρωθυπουργού
- * δραστηριότητα συννομικών κυβερνητικών πράξεων με ηθολογικές αρμοδιότητες (π.χ. κίνηση)

- Πρωθυπουργός

- * προέσταιται του υπουργικού Συμβουλίου & των συναρχικών κυβερνητικών οργάνων, προσδίδει την κυβερνητική πολιτική, προτείνει στον ΠΤΔ τον διορισμό και παύση υπουργών, συνεργασία με Τ.Γ. διοικητικές αρμοδιότητες: συντονισμός δημοσίων υπηρεσιών, αυθεντική εγκυκλιών και σητά αναρχικές από τις δημόσιες αρχές, αναθέτει αρμοδιότητες στους Υ.Χ.Χ, από κοινού με του αρμόδιο Υπουργό → καθορίζει τις αρμοδιότητες των Υπουργικών, δίνει την επτανη δημο στέως διοικητικών πράξεων στην ΕΚ, ισχυρίζεται τη συνταγμα των Υπουργικών

- Αντιπρόεδρος της κυβέρνησης

- * μικρής σημασίας διοικητικά όργανα, συντονίζουν την κυβερνητική δράση, μπορεί να προέσταιται υπουργείων

- Υπουργοί

- * ασκούν τις αρμοδιότητες που ορίζει ο νόμος → έκδοση διοικητικών πράξεων / καθορίζουν τις αρμοδιότητες συγκεκριμένου υπουργείου
- * έχουν την ανώτατη δύναμη των υπηρεσιών - υπαλλήλων - δημοσίων λειτουργιών του υπουργείου τους, ασκούν νομοθετική πρωτοβουλία σε θέματα της αρμοδιότητάς τους, προτείνουν την έκδοση διαταγμάτων, εκδίδουν κανονιστικές πράξεις
- * Αναπρωτεύ Υπουργοί → αρμοδιότητες Υπουργών, δεν χαρακτηρίζονται πολιτική του Υπουργείου
- * Υ.Χ.Χ. / Υπουργοί Επιμαρτυρίας → συγκεκριμένες αρμοδιότητες του πρωθυπουργού / Υπουργού
- * Υφυπουργοί → δεν ασκούν μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου, ασκούν τις αρμοδιότητες τους μετά από συνανομή πρωθυπουργού - αρμοδίου Υπουργού, ισχύουν των Υπουργών, δεν υπόκεινται σε έλεγχο / επικριτική, δεν χαρακτηρίζονται με πρωθυπουργού

- Γενικοί Γραμματείς

- * μετακινός δημόσιος υπάλληλος που διορίζεται με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του οικείου Υπουργού
- * προέσταιται της Γενικής Γραμματείας, η προσυνθηματική τα έγγραφα που υπογράφει ο Υπουργός, ασκούν κάθε αρμοδιότητα που τους παρέχεται / ανατίθεται από τον νόμο & από τον Υπουργό (τις ασκούν παραλλήλα)
- * αν πάντα να υπάρχει ο Υπουργός → η πρώτη μεταβίβαση δεν παύει να υπάρχει αυτάματα, αλλά → έχει έως την κατάργηση της με απόφαση του Υπουργού / Υφυπουργού
- * αυτοτελείς & ειδικές γραμματείες

② Τα όργανα της περιφερειακής κρατικής διοίκησης

✓ "διοικητική περιφέρεια" = η εδαφική έκταση του κράτους, στην οποία είναι εγχατεστημένα και όργανα τα περιφερειακά του όργανα (υπάλληλοι / παράλληλοι)

✓ περιφέρειες → αυτοδιοικούμενοι οργανισμοί δεύτερου βαθμού

✓ Αποκεντρωμένες Διοικήσεις (περιέχουν τους νομούς) → Αττικής, Θεσσαλίας - Στερεάς, Επαρχίας, Ηλείου - Δυτικής Μακεδονίας, Δυτικής Επαρχίας - Ιονίου, Αιγαίου, Κρήτης, Μακεδονίας - Θράκης

- Τα όργανα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης

↳ Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης

↳ Συμβούλιο Γενικού Γραμματέα + Περιφερειαρχές

* με προεδρικό διάταγμα → κατορίζεται ο Οργανισμός Λειτουργίας των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων (υποθέσταικες μονάδες και διαίρεση), καθορίζεται η έδρα κάθε μονάδας, καθορίζονται αρμοδιότητες καθένας από τις ιδρυόμενες υπηρεσίες

Η ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

* "Πρόγραμμα Κολλεκράτης" (ν. 200) → α' βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης (δήμοι) + ε' βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης (περιφέρειες)

* Υποθέσεις < > θέσεις (κράτος)

→ τοπικές (Σ. 102 → τοπική αυτοδιοίκηση)

↳ Δήμοι

- πληθυσμιακό κριτήριο 10.000 ατόμων (και δυνατότητα προσαύξησης)
- καταφθάνουν οι κοινότητες (→ 35 Δήμοι)
- είναι δ.ν.π. δημοσίου δικαίου & όργανα δημόσιας διοίκησης
- αναδεικνύονται με καθολική και μυστική ψήφοφορία
- όργανα :
- ✓ Δημοτικό Συμβούλιο + Πρόεδρος
- ✓ Εκτελεστική Επιτροπή, Οικονομική Επιτροπή, Επιτροπή Ποιότητας Ζωής
- ✓ Δήμαρχος

- Τοπικές & Δημοτικές Κοινότητες
- Σελς θηρία, που ορίζεται από τον νόμο νομοθετική
- Δήμοι → δημόσια + ιδιωτική περιουσία (Σ → "τοπικά έσοδα")
- Σ → εποπτεία επί των Ο.Τ.Α., που όμως δεν εμφοδίζει την ηρωτο-βουλία και την ελευθερία δράση τους, η εποπτεία αυτή ασκείται επί οργάνων και επί πράξεων

* Αυτοτέλεια Υποθέσταις Εποπτείας ΟΤΑ (ελευθερία έσοδων + έσοδων νομιμότητας στην έδρα κάθε αποκεντρωμένης διοίκησης, επιμεταρής ο έλεγχος νομιμότητας Σελς επιείας, ποιές → αρχή / έκταση θα σέβεται η αρχή έδρα των καθυστερήσεων τους η υπέρβαση της αρμοδιότητας τους από δόση ή μέγιστα, κατά της ανόρθωσης αυτής → μπορεί να ασκωθεί προσωρινά έωση του ΣΣΕ)

- δυνατότητα παύσης των αμετών & διαίρεσης των συμβουλίων θα σέβεται πόρους δημοσίου συμφέροντος με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, μετά από αιτιολογημένη γνώμη του Ελεγκτή Νομιμότητας και τη σύμφωνη γνώμη Γενικού Συμβουλίου ταπεινών δικαστών (δυνατότητα άσκησης ηρωτοπείας)

- αυτοδίαση έκταση των αμετών, αυ : στερηθούν τη διαχείριση της περιουσίας τους ή τα νομικά τους δικαιώματα με αμετάκλητη δικαστική απόφαση / η αυ καταδικασθούν με αμετάκλητη δικαστική απόφαση θα μακροχρόνια ή μερικά λημνημένηματα που αναφέρονται περιστασιακά στον νόμο

- οι αποφάσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης → είναι αίμετα εκτελέσιμες αφού εκδοθούν

* επί αυτών των πράξεων → ασκείται υποχρεωτικός ή αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας από τον Ελεγκτή Νομιμότητας

- ανάθεση αρμοδιότητας του κράτους στην τοπική αυτοδιοίκηση που ευφεί ως κρατικό όργανο

- 13 Περιφέρειες (ν.π. δημοσίου Δ., ε' βαθμός τοπικής αυτοδιοίκησης → Αναπαλαιών Μακεδονίας - Θράκης, Κεντρικής Μακεδονίας, Δυτικής Μακεδονίας, Ηλείου, Θεσσαλίας, Ιονίου νήσων, Δυτικής Επαρχίας, Στερεάς Επαρχίας, Αττικής, Πελοποννήσου, Βορείου Αιγαίου, Νέου Αιγαίου, Κρήτης

- Περιφέρειες

- ✓ αποδοχή → σχεδιασμός, προγραμματισμός, υλοποίηση πολιτικών → σε περιφερειακό επίπεδο
- ✓ περιφέρειες ↔ δήμοι: σχέσεις συνεργασίας και συναλληλίας, όχι εχθρού και ιεραρχίας
- ✓ έχουν τη γενική αρμοδιότητα της διοίκησης των τοπικών υποθεσών στο επίπεδό τους - ρητά προκηρυσσόμενες στον νόμο αρμοδιότητες
- ✓ όργανα → περιφερειαρχής, αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακό συμβούλιο, Οικονομική επιτροπή, Εκτελεστική επιτροπή

• Διοικητική πράξη

* "διοικητική πράξη" = η μενουμενός πράξη της Διοίκησης, με την οποία - με μόνη τη δύναμη βούλησής ενός διοικητικού οργάνου - θεσπίζεται ένας κανόνας δικαίου, στο παλιό έννομο σύστημα που δείχνεται από το δικαστικό Δίκαιο

- ↳ εκδήλωση της δημόσιας εξουσίας
- ↳ άμεση νομική ισχύς → είναι άμεστο δεσμευτική για τους διοικουμένους
- ↳ υποχρεωτική ρύθμιση (εκτελεστικότητα)
- ↳ μεταβολή της έννομης τάξης (ρύθμιση δικαιωμάτων-υποχρεώσεων)
- ↳ επιδίωξη σκοπού δημοσίου συμφέροντος

≠

Πράξεις της Διοίκησης που δεν είναι διοικητικές πράξεις:

- ✓ όταν η Διοίκηση δρα στο πλαίσιο του ιδιωτικού Δ.
- ✓ οι συμβάσεις (συμπύκνωση ερμηνείας)
- ✓ πράξεις που δεν μεταβάλλουν την έννομη τάξη/δεν είναι εκτελεστές
- ✓ πράξεις νομοθετικού περιεχομένου

- ↳ εξέχουσα σημασία έχει η άσκηση δημόσιας εξουσίας από τις διοικητικές πράξεις που απονέμονται από τα Ν.Π.Δ. και τα δι-φύη νομικά πρόσωπα (→ προσεγγίζονται παράδειγμα με αίτηση ανύψωσης ένσημων του ε.ε.ε.), αφού δεν μπορεί να διακριθεί διοικητικές πράξεις στο πλαίσιο της συνταγματικής τους δράσης

* πράξεις νομοθετικού περιεχομένου (Σ 44§1) → τις εκδίδει ο ΠτΔ μετά από πρόταση του Υπουργού Συμβουλίου, σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά ανόρεκτες κι ανεξέλεγκτες ανάγκης (άσκηση νομοθετικής εξουσίας από τα διοικητικά όργανα)

- ↳ δεν υπόκειται σε αίτηση ανύψωσης, αλλά → μόνο σε περιπτώσεις έκτακτου συστατικότητας

• Διακρίσεις των διοικητικών πράξεων

- κανονιστικές / ατομικές

- ↳ κανονιστικές → απρόσωπος κανόνας Δ, εφαρμογή σε κάθε πρόσωπο που συγκεκριμένα ορισμένες προϋποθέσεις, γενικότητα

- ↳ ατομικές → εξατομικευμένη και συγκεκριμένη ρύθμιση που απευθύνεται σε συγκεκριμένο πρόσωπο

- ↳ πραγματοδικές (ορισμένο αμείντο)
- ↳ συμμεταδικές (σώρευση περιστατικών ατομικών πράξεων σε ένα ενιαίο κείμενο)

* γενικές ατομικές πράξεις (ενδίδμεση κατηγορία → γενικότητα + ατομικός χαρακτήρας → ρυθμίσεων συγκεκριμένη περίπτωση στην οποία μπορεί να υπάγεται περισσότερα πρόσωπα

* σημασία

- οι κανονιστικές έχουν ως έργο από τους τη νομοθετική εξουσιοδότηση / ενώ οι ατομικές μια κανονιστική πράξη οι κανονιστικές εξειδικεύονται μέσω των ατομικών πράξεων και δεν δημιουργούν οι ίδιες κεκμημένα δικαιώματα
- οι κανονιστικές πράξεις ελέγχονται παρατηρητότητας στο δι-νές / ενώ οι ατομικές δεν ελέγχονται μετά την παροχή της παρατηρησίας ευθείας παρατηρησίας τους

- οι κανονιστικές (και οι γενικές ατομικές) πράξεις δημοσιο-υπαι στην Ε.κ. / ενώ οι ατομικές πράξεις Τακτοποιούνται με την χρονολόγηση και υπογραφή τους
- η παρατηρησία δικαστικής παρατηρησίας → αρχικά θα τις υπο-υπαι πράξεις από τη δημοσίευσή τους / ενώ για τις ατο-μικές πράξεις από την υπονομιμότητα ή την πλήρη γνώση τους (ανάλογα οι γενικές ατομικές πράξεις)

- Οι ατομικές πρέπει να περιέχουν σαφή, ειδική κι επαρκή αιτιολογία / ενώ αυτό δεν απαιτείται για τις κανονιστικές
 - πριν την έκδοση δυστηνών ατομικών πράξεων, τα διοικητικά όργανα καθούν τους ενδιαφερόμενους διοικούμενους να εκφράσουν τις αποψεις τους εγγράφως ή προφορικά / ενώ αυτό δεν συμβαίνει επί κανονιστικών πράξεων (δικαιώμα αμωδότης)
 - οι κανονιστικές πράξεις καταρτίζονται ερευθερώς για το μέλλον / ενώ οι ατομικές πράξεις αναλαμβάνονται είτε για το μέλλον είτε αναδρομικά
 - δικαστικές ελέγχος των κανονιστικών πράξεων από το Στε / ενώ των ατομικών από το Στε και από τα πασιμιά διοικ. δικαστήρια
 - οι κανονιστικές πράξεις δεν ελέγχονται ως προς την καλή χρήση της διακριτικής ευχέρειας, αλλά μόνο ως προς την τήρηση των ορίων της νομοθετικής εξουσιοδότησης
 - στις κανονιστικές πράξεις αναφέρεται (ως συστάτης τύπος) η αντίστοιχη πρώτη στον πρώην αρμόδιο του κράτους
- ευμενείς / δυσμενείς
- βεβαιώνουν (ή δεν βέβαιον) / ή επιδεινώνουν τη θέση του διοικουμένου στον οποίο αναβιβούνται (δικαιώματα, υποχρεώσεις του διοικουμένου - της Διοικήσης, πράξεις καταστάσεις, αιτήματα)
- θετικές / αρνητικές
- ατομικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες δίνονται δέσμευτα / απορρίπτονται αιτήματα των διοικουμένων ή εμπίνονται / δεν εμπίνονται αιτήματα άλλων δ.ν.π.
- συστατικές / διαπιστωτικές / βεβαιωτικές
- ↳ συστατικές (διαδικαστικές - δημιουργικές, ατομικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες διακηρύσσεται μια έννομη σχέση δηλαδή Δ., μέσω ενός ατομικού κανόνα Δ.)
- ↳ διαπιστωτικές (ατομικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες δεν θεσπίζεται μεν ένας ατομικός κανόνας Δ., αλλά υποβάλλεται μια ατομική περίπτωση σε έναν υφιστάμενο αρμόδιο κανόνα Δ. → αποτέλεσμα πρώτης εφαρμογής αφοσίωσης ικανότητων Δ. / είτε της ειδοότητας συστατικών διοικητικών πράξεων → η ειδοότης τους είναι αναγκαία και υποχρεωτική για την εξέλιξη των ενόμων συστημάτων)

- ΠΥΛΕΣ / ΟΥΡΑΝΟΥ

↳ ΒΕΒΑΙΩΤΙΚΕΣ → προέρχονται μεν από διοικητικά όργανα, όμως δεν είναι διοικητικές → ενισχυμένων προηγούμενων ήλων, δεν είναι ευτελεστερές

↳ πντδ: εὐχαρίστος, προφορικῶς, δια κινήσεων

↳ συναγωγή → θεωρείται ένας ναός/ος Δ., συναγωγή - θέτιμη/αφνητική - ηράτη, ίσως και άληπατη παρέρθευον η ποθέσει-ας & "παρεμβαλλόμεν" αφνησόν ή παρέρθειν

* παραίτηση οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας

Ευνοχρεών της Διοίκησης όταν έχει δεσφια αρμοδιότητα και όταν υπάρχει καμνη χρήση της διαφωτίνης έν. Χέρελας(→ νηέρελα εν διφωτίνης εν)

ο νοσηρ νοσούντων διαιώνη νέος → υποβιβάσει αίτημα
στο αρχαιόλο διοικητικό όργανο

Το αναρριθμίο άρθρο → οφείλει να τη διακρίνει σε 5
μημέρες στο αρριθμίο

περισσότερα συμπεράσματα → αίτηση προς όλα

uncommon dimensionality

↳ mal d'arabes néo-orientaux

ΕΠΙΛΟΓΕΣ (Ημ-ενδοσμ. ενόστειος ηπα-
ειδ. τιν. Αιχμινός, άρνηση αβανών οποιου ηπα-
ειδ., άρνηση τιν. Αιχμινός να αυτοαυθενεί τη

ορεκτική συμπαγή δύστηνη, αφαιρετική παρεξέλιξη ηρεσότητας δια την έκδοση απόφασης επί ενδιαφέροντος ηρεσώμενης)

- κυβερνητικές ηράξεις → διαφέρουν από τις άλλές διότι αυτές ηράξεις μόνο μετά το ότι διαφεύγουν των ακευτικών δικαστικών ελέγχων

$$\frac{\epsilon_{\text{Ival}}}{\epsilon_{\text{KTE}} - \epsilon_{\text{OTES}}}$$

Σύνθετη διοικητική ευθύνη

= αλμάνουρια περίσσει τέρας διαδοχικῶν διαμετρήσων ἡραίστων
 που σκεύονταν στην ἐκτέλεση ενός ευρείου σκοταξίματος

* ηρωίδειται να τονάχισαν δύο εκτελέσεις ηρωίδει.

* κάθε επιμέρους πράξη → αποτρέπει τη νομίμη προϋπόθεση έκδοσης της ενόχουσας και ενσωματώνεται στην ενόχουση της → όλες ενσωματώνονται στην τελική πράξη

* οι επιμέρους πράξεις είναι αυτοτελείς διοικητικές πράξεις (→ εκτελεστές και αυτοτελείς προσανατολισμένοι με ενδιάμεσα) ενώ στον καθένα ενσωματώνεται στην ενόχουση της

* τελική πράξη → ενσωματώνοντας τις επιμέρους, θεωρείται η μείνη εκτελεστή και προσεχτική, όμως → κατά του έλεγχου της νομιμότητας της → εφευρίσκονται και οι πλημμελείες των προηγούμενων πράξεων (→ ανίχνευση της τελικής) → συμπροσβαλλόμενη η τελική πράξη

* κρίσιμο νομικό καθεστώς → αυτό που ισχύει κατά τον χρόνο έκδοσης της τελικής πράξης (→ διασφαλίζει έλεγχο των διοικητικών πράξεων)

* σε περίπτωση έκδοσης ανιχνυστικής ανόρθωσης → η συνέπεια διοικητική ευθύνη αναλαμβάνεται από την πράξη εκείνη στην οποία εστιάζεται η παρανομία και μετά

≠

- συναφείς πράξεις

= δύο ή περισσότερες αυτοτελείς διοικητικές πράξεις, οι οποίες έχουν εκδοθεί η μία κατ'εφαρμογή της προγενέστερης της (→ εφευρίσκονται προϋπόθεση της έκδοσης της), όμως → δεν εντάσσονται στην ίδια ενιαία διοικητική διαδικασία

→ δεν ενσωματώνονται η μία στην άλλη
→ προσβάλλονται δικαστικά αυτοτελείς
→ δεν μπορεί να ανιχνευθεί η μία από πλημμελεία της άλλης (επειδή αν αποτρέπει νόμιμο έλεγχο της → ανιχνεύεται)

• Τα χαρακτηριστικά της διοικητικής πράξης

α) το σεμνήριο της νομιμότητας + β) η εκτελεστότητα

α) το σεμνήριο της νομιμότητας

= η διοικητική πράξη, από την έναρξη της ισχύος της και μέχρις ότου ακυρωθεί δικαστικώς/ανακληθεί/καταργηθεί διοικητικώς ή νομοθετικώς → παραλείπει όλα τα έννομα αποτελέσματα της, ανεξαρτήτως από τυχόν νομικές πλημμελείες.

* χαρακτηριστικό τούτο την ατομική, όσο και την κανονιστική πράξη (όμως → οι κανονιστικές, μετά την παροχή της προθεσμίας της ευθείας προσφοράς τους → μπορούν να εξαχθούν παρατηρητότητας και να μην εφαρμοστούν)

* τεκμαίριουμενη συμφωνία της διοικητικής πράξης με τον νόμο, αυξημένο κύρος, δεσμευτικότητα, εκτελεστότητα, αρχή της νομιμότητας, αρχή του δημοσίου συμφέροντος, ασφάλεια Δ., η προστασία της φημισμένης των δικαιωμάτων, αντίληψη σταθερότητας των διοικητικών καταστάσεων, περιβάλλει και τις γενικές ατομικές πράξεις

* προϋποθέσεις → ατομικός χαρακτήρας και υποστατό της διοικητικής πράξης (όχι ανυπόστατες διοικητικές πράξεις)

β) ο παρατηρητικός έλεγχος των διοικητικών πράξεων

→ στην κανονιστική διοικητική πράξη → υποκειται σε διαρκή δυνατότητα αξιολόγησης παρατηρητότητας έλεγχου της νομιμότητας της από όλα τα πολιτικά-διοικητικά-ποινικά δικαστήρια και τα διοικητικά όργανα

* προϋποθέσεις: κανονιστική φύση της πράξης (απρόσκληση ρυθμίσεων) ως νόμιμο έλεγχο της ατομικής πράξης που εξαχθεί ενθώς ⊕ η ατομική πράξη να προσβάλλεται παραδικαστικώς ⊕ να προσβάλλονται συγκεκριμένοι όροι ανίχνευσης κατά της κανονιστικής πράξης

* συνέπειες → η μέν κανονιστική πράξη (χωρίς να ανιχνεύεται) δεν εφαρμόζεται στη συγκεκριμένη περίπτωση

→ η δε ατομική πράξη, χάνοντας το νόμιμο έλεγχό της, ακυρώνεται λόγω των πλημμελειών της κανονιστικής πράξης

→ στην ατομική διοικητική πράξη (και στη βελτιωμένη ατομική) → δεν μπορεί να υπάρξει παρατηρητικός έλεγχος μετά την έκδοση προθεσμίας από την ευθεία προσφορά της

* εξαίρεσεις → στη συνέπεια διοικητική ενέργεια, όταν υπάρχει νομοθετική προέλευση, επί αμνήσ ανόρθωσης ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων, εκ του εξαιρετικού συνεδρίου όταν αμνήσ διοικητικές αρμοδιότητες, από τα πολιτικά και ποινικά δικαστήρια, είναι δυνατόν ο παρατηρητικός έλεγχος μιας κανονιστικής πράξης να φθάσει μέχρι των παρατηρητότητα έλεγχου (και αμνήσ της πράξης)

8) η εκτελεστικότητα

= δεσμευτικότητα, υποχρεωτική εφαρμογή επιβάλλεται τόσο στην ίδια τη διοίκηση όσο και στους διοικούμενους χωρίς να χρειάζεται καμία άλλη διαδικασία → υποχρέωση υλοποίησης & συμμόρφωσης

δ) ο διοικητικός καταναγκασμός

εξασφαλίζει την εκτελεστικότητα των διοικητικών πράξεων (έγκριση υφιστάμενων, υακίες ενεργείες, άσκηση φυσιολογικής βίας)

* διοικητική εκτέλεση (→ χρηματικές απαιτήσεις)

* προϋποθέσεις

↳ τα μέτρα του διοικητικού καταναγκασμού να προβλεπώνται από νομοθετικές/ κανονιστικές ρυθμίσεις

↳ οι διοικουμένοι να έχουν ειδηλώσει τη άρνησή τους να συμμορφωθούν

↳ να υπάρχει επείγουσα αναγκαιότητα της πράξης

↳ να τηρείται η αρχή της ανασφοδρότητας

• όχι άσκηση του από ιδιώτες

• αστυνομική εξουσία μόνον από το κράτος και τα Ν.Π.Δ.Δ.

• Εφαρμοστική Διοικητική Πράξη

↳ ζητή διαπίστωση → ανυπόστατες, άκυρες, ανυπόστατες

↳ ζητή διαπίστωση → ανυπόστατες, άκυρες *

* ανυπόστατες (ανυπόστατες + άκυρες)
άκυρες (ανυπόστατες)

• σημασία

↳ ανυπόστατες + άκυρες / ανυπόστατες → δεν έχουν το τεκμήριο νομιμότητας της νομιμότητας, δεν παράγουν έννομα αποτελέσματα, δεν δεσμεύουν κανέναν, δεν χρειάζεται να ακυρωθούν-ανακληθούν, οπότε δεν ποτέ η διαπίστωση της ανυπαρξίας τους από το δικαστήριο/ή τη διοίκηση με ευθύνη/παρεμνητικότητα έπεται ή αναίτητη, δεν δημιουργούν ευθύνη για τη διαίτη-ίως δημιουργούν ευθύνη για το όργανο

↳ ανυπόστατες / άκυρες → έχουν τεκμήριο νομιμότητας, για τις οποίες ισχύει η αρχή της αβίασης παρεμνητικότητας, ελέγχου, ακυρώσεων, όλα τα έννομα αποτελέσματα τους μέχρι που ακυρωθούν δικαστικά ή ανακληθούν διοικητικά, έχουν ακόμα έννομα αποτελέσματα, δημιουργούν αστική ευθύνη για τη διαίτη

• Διοικητική Διαδικασία

= ένα σύνθετο σύστημα ποικίλων ενεργειών, που περιλαμβάνει: α) διατάξεις οργανισμού της βούλησης, την καταρτίωση και την εξέταση της διοικητικής πράξης. (σε αυτήν περιλαμβάνονται τόσο οι ενεργείες των διοικητικών οργάνων, όσο και οι ενεργείες των διοικούμενων).

↓
χαρακτηριστικά: σειρά ενεργειών, χρονική σειρά πράξεων, τρόπος αλληλοδιαδοχής

• Γνωμοδοτική Διαδικασία

= είναι η διοικητική διαδικασία νομικής έκφρασης μιας γνώμης από ένα (μονομερές / συναρκοτικό) όργανο, που απευθύνεται σε ένα διοικητικό όργανο με αποφασιστική αρμοδιότητα έκδοσης της διοικητικής πράξης.

* μπορεί να είναι μία/πολλές γνώμες επί του ίδιου θέματος
* το γνωμοδοτικό όργανο μπορεί να ανήκει στο ίδιο/ή σε διαφορετικό δ.ν.π. με το αποφασίζον

* η γνώμη μπορεί να αναφέρεται είτε στη νομιμότητα/είτε στην σκοπιμότητα της επιτιμής προς έκδοση επιταγής πράξης

- Διακρίσεις

① η προβαλλόμενη από τις διατάξεις (υποχρεωτική/προαιρετική)

② η οικειοθελής

↓

4) δυνατόν να προβάλλεται στο Σ/στον νόμο/ σε κανονιστικές πράξεις μετά από νομοθετική εξουσιοδότηση

• υποχρεωτική (αναγκαστική, εvidencia → πάχυνση ακυρότητας, και η γνωμοδοτική διαδικασία εξαρτάται συσπώδης τύπος).

• προαιρετική (εναρμόζεται στη διακριτική ευχέρεια του αποφασίζοντος οργάνου → δεν δεσμεύεται, η δέσμευση πρέπει να είναι ρητή)

2) όταν το αποφασίζον όργανο κρίνει συνόμο να ζητήσει μία γνώμη, χωρίς αυτό να προβάλλεται/ή να απαιτείται από καμία διάταξη (για τη διαφύλαξη και ιαύτη της γνώμης του)

- * εάν η Διοίκηση αποφασίζει να προσφύγει σε αυτήν → οφείλει πάλιν να την τηρήσει (αυτοδεδειγμένο) επί ποινή ανυπόστασης
- * η ακυρότητα γνωμοδότησης συλλογικού οργάνου της Διοίκησης → συνεπάγεται ανυπόστατα της εκτελεστικής πράξης

* το αποφασίζον όργανο δεν μπορεί να περιορίσει/μεταβιβάσει την αρμοδιότητα σε ένα γνωμοδοτικό όργανο, ούτε να την καταστήσει δέσφια μετά μιας οικειοθελούς γνώμης, ούτε και να την ελεγκτεί, ούτε να ιδρύει οικειοθελώς μια γνωμοδοτική διαδικασία, ούτε να θεωρεί τον εαυτό του δεσμευμένο από τη γνώμη (ανυπόστατα δια την εκτελεστική πράξη)

* η οικειοθελής γνωμοδότηση δεν μπορεί να αποσπάζεται από τις διατάξεις, δεν υποβάθισα/καταρχήν την προβαλλόμενη από τις διατάξεις, δεν πρέπει να είναι άχρηστη ή αντίφατική στα άλλα θα αλλοίωσε τις έννοιες συνήθειες της προβαλλόμενης γνωμοδοτικής διαδικασίας

- γνώμη

* απόη / σύμφωνη / πρόταση (+ επεξεργασία κανονιστικών διατάξεων των από το ΣΤΕ) ≠ καταχρηστικής ή υποχρεωτικής γνώμη)

↳ απόη → μη-δεσμευτική, μη-εκτελεστική πράξη, ενσωματώνεται στην εκτελεστική πράξη του αποφασίζοντος οργάνου, αν ο νόμος προβλέπει τη λήψη απόης γνώμης → το αποφασίζον όργανο υποχρεούται να διατυπώσει ερώτημα προς το γνωμοδοτικό και υποχρεούνται να απαντήσουν ερωτήματα προς το γνωμοδοτικό αν και αυτόν, δεν προσβάλλεται αυτοτελώς με ένδικο βοήθημα, τυχόν παραμέλλεται αν επιφέρει την ανύρση της εκτελεστικής πράξης

↳ σύμφωνη → το αποφασίζον όργανο δεν μπορεί να ενεργήσει κατ'αυτό τρόπο από αυτόν που του υποδεικνύεται η γνωμοδότηση/ μπορεί όμως να μη προβεί στην έκδοση της εκτελεστικής πράξης

* η σύμφωνη γνώμη → πρέπει να προβάλλεται ρητώς

↳ βετική → το αποφασίζον όργανο οφείλει να απορροφήσει τη γνώμη και να εκδώσει βετική πράξη / ή να μη προβεί στην έκδοση της πράξης, αφού την απορροφήσει

* δέσφια αρμοδιότητα → παραβίαση οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας

* διακριτική ευχέρεια → αλληλεγγύη + υπέρβαση αμυνών ορίων

↳ αρνητική (απορροφήσιμη/μερίσιμη) → επινοείται την έκδοση βετικής εκτελεστικής πράξης από το αποφασίζον όργανο / ή το υποχρεώνει στην έκδοση αρνητικής εκτελεστικής πράξης

* αν δεν ενσωματώνεται σε αρνητική εκτελεστική πράξη → είναι η ίδιο εκτελεστική και αυτοτελώς προσβαλλή με αίτηση ακυρώσεως (δυνατή και η διοικητική προσφυγή)

↳ πρόταση → υποβάλλεται με πρωτοβουλία του γνωμοδοτικού οργάνου, αποτελεί ουσιαστικό τμήμα της διαδικασίας (επί ποινή ανυπόστασης), το αποφασίζον όργανο → μπορεί να δέχεται και να συμμεριφύγει προς την πρόταση / ή να απόρροφεί

↳ βετική : συμμόρφωση / άνοχη, όχι τροποποίηση

↳ αρνητική : απορροφεί την έκδοση εκτελεστικής πράξης *

* είναι εκτελεστική μόνον αν δεν έχει ενσωματωθεί στην εκτελεστική πράξη (που είναι η μόνη που προσβάλλεται παραδεικνυτικά)

↳ κανονιστικά διατάγματα (από το ΣΤΕ) → νόμος γνώμης (Σ 95) → συλλαματικότητα - νομικότητα - παρατηρήσεις νομοτεχνικής φύσης (όχι στην ουσία τους) → αποσπάζονται : εν σχεδία ⊕ υποχρεωτικά υποχρεωμένο από τον αρμόδιο υπογράφο ⊕ έκδοση προθεσμιακή προς επεξεργασία από το ΣΤΕ

* απαραιτή η επεξεργασία από το ΣΤΕ (εξόφληση → θεωρείται ότι εκδίδεται κατ'απαράδοση συλλογικού τμήματος της διαδικασίας → ακυρότητα) → δεν είναι δυνατή η θερμή ή παρρησιαστική διαδίκασιας δια νόμου

* αν το τελικό μέγεθος είναι ουσιαστικά διαφορ αυτού που απεστάλη προς επεξεργασία → ανυπόστατα

* η γνωμοδότηση του ΣΤΕ δεν είναι υποχρεωτική για τη Διοίκηση, ούτε δεσμεύει το ΣΤΕ όταν αυτό κρίνει τη νομιμότητα του διατάγματος

↳ υποχρεωτική γνώμη → καταχρηστική ή χρήση του όρου "γνώμη/γνωμοδότηση", γιατί έχουν εκτελεστικό χαρακτήρα → συνήθως εισηγητικά στο πλαίσιο της νομοθεσίας πρό υφείσθημιων εισηγήσεων / αποφασιστικών εισφορών / συλλογιστικών βεμάτων

• τα χαρακτηριστικά της γνώμης

- * Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας → η γνώμη & η πρόταση πρέπει να είναι έγγραφες, αιτιολογημένες και επίκαιρες

↓

- αιτιολογία: πλήρης, ορισμένη, επαρκής (≠ ανεπαρκώς αιτιολογημένη → ακύρωση της εκτελεστής πράξης που την υιοθετεί)

- επιτακτικότητα (μεταξύ γνώμης - εκτελεστής πράξης): η γνώμη πρέπει να λαμβάνεται πριν από την έκδοση της εκτελεστής πράξης, το αποφασίζον όργανο οφείλει να αναμεινεί τη διατύπωση της γνώμης και ένα έγγραφο χρονιά διόστημα, η γνώμη δεν πρέπει να απέχει από την έκδοση της εκτελεστής πράξης χρόνο ο οποίος υπερβαίνει τον έγκυρο γιατί δεν θα αντανακρινόταν στις παρούσες συνθήκες (πραγματικά και νομικά δεδομένα)

• Δικαιώμα προηγούμενης ακρόασης

- * κατοχυρώνεται στο Σ (άρθρο 20) και στον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας
- * οι διοικητικές αρχές, πριν από κάθε ενέργεια ή μέτρο εις βάρος των δικαιωμάτων ή συμφερόντων ορισμένου προσώπου → οφείλουν να κορούν τον ενδιαφερόμενο να εισφύρει τις απόψεις του
- * δεν μπορεί να αποκλειστεί με νόμο
- * δεν ελέγχεται αυτεπαγγέλτως από το δικαστήριο
- * δικαίωμα παραστάσεως με πληρεξούσιο δικηγόρο
- * είναι ουσιώδης τύπος της διοικητικής διαδικασίας (≠ → αιώνωση)
- * κλήση → έγγραφη, αναφορά ημέρας - τόπου - αντικείμενου, κοινοποίηση 5 ημέρες πριν την ημέρα ακρόασης, σχετική αιτιολογία, λήψη του μέτρου μέσα σε έγκυρο διάστημα από την ακρόαση (≠ → ακύρωση πράξης)
- * δυνατότητα άσκησης διοικητικής προσφυγής από τον δικαιούμενο, μετά την έκδοση της πράξης
- * το δικαίωμα προηγούμενης ακρόασης → αναφέρεται μόνο στις απομνηστικές διοικητικές πράξεις (όχι στις κανονιστικές) & αφορά μόνο τον φωρέα του δικαιώματος ή συμφερόντος (όχι τρίτους) * απομνηστικές διοικητικές πράξεις
- * το δικαίωμα δεν αποκλείεται, όταν η αρμοδιότητα της διοίκησης θα την έκδοση της διοικητικής πράξης είναι δέσφια (απορρέει από τη φύση της πράξης) ή πρέπει να συνεκτεθεί με την υποκειμενική συμφερότερή του δικαιούμενου (π.χ. - εφαρμογή επί τη βάση αντίτιμης ή αντίτιμης κτήσης)

- * η πράξη → πρέπει να προσαρτά βεβληθή ελαχιστον στον δικαιούμενο, και όχι όταν η διοικητική παραγγελία / αρνείται τη δημιουργία μιας νέας έννομης κατάστασης

- * προϋποτίθεται η αυτεπάγγελτη ενέργεια της διοίκησης
- * απαιτείται γνώση της διεκδίκησης του δικαιωμένου

- * στη συνθετική διοικητική ενέργεια → αρνείται η αίτηση πριν την έκδοση της τελικής πράξης

- * σε περιπτώσεις άμεσης ενέργειας → δεν απαιτείται αιώνωση όμως → αν η κατάσταση μπορεί να μεταβληθεί → πρέπει ο δικαιούμενος να κληθεί εντός 15 ημερών σε ακρόαση, αλλιώς το δικαίωμα μέτρο πάυει να ισχύει

• ο τύπος της διοικητικής πράξης

- * κώδικας διοικητικής διαδικασίας → η διοικητική πράξη είναι έγγραφο, αναφέρει την εκδίδουσα αρχή και τις εφαρμοστέμες διατάξεις, φέρει χρονολογία & υπογραφή του αρμόδιου οργάνου

- ο έγγραφος τύπος

- έγγραφο μορφή → σαφήνεια και ευκέρως δικαστικός έλεγχος, ρήτη πρόβλεψη όταν η δήλωση έγκλησης ενός διοικητικού οργάνου συνάγεται από τη στιγμή του (ως αποδοχή / απορρίψη), η τυχόν προσφορική διοικητική πράξη πρέπει να αποδεικνύεται και να είναι κατανοητή από τους αποδέκτες της).

- έγκυρότητα

- διοικητική πράξη → έγγραφη, με χρονολογία, ημερία και υπογραφή του εκδίδοντος οργάνου (→ υπογραφή, ύψος, επιφάνεια νομιμότητας ≠ αυθεντικότητα)

- όμως → η παράδοση αναφοράς της διατάξεως βάσει των οποίων εξέδωκε η διοικητική πράξη δεν συνεπάγεται την πλημμελία της, δύο η σφραγίδα της δημόσιας αρχής και η πρωτοτυπία της διοικητικής πράξης απαιτούνται για την τελικότητα της πράξης

- διαμνηστική

- μεταξύ των υποχρεώσεων του Δημοσίου, με fax / e-mail
- αναχώρηση της συσκευής αποστολής, τελεφώνες αποτύπωμα
- έγγραφο → πρέπει να συνεκτεθεί από το δικαστήριο
- email → προσδιοριστική στοιχεία

- δημοσίευση

↳ Κανονιστικές πράξεις → δημοσίευση στην ΕΚ (Σ 42)* → πλήρης δημοσίευση, προσηλίου στους ποταί (τεμνηρίο νόμου), έρεχος της νομιοτήτας της, μη-δημοσίευση κανονιστικών πράξεων που θα μπορούσαν να προκαλέσουν βλάβη στην εθνική αμυνα

* αλλιώς → αντιστοιχεί (δεν τίθεται ζήτημα λήξης της ισχύος τους ή προέχεις προσέχων τους) — και όσες ερείδονται σε αυτές

δημοσίευση → τοιχοκόλληση, κοινοποίηση εμμελίου, ματαχώριση στην ΕΚ ΕΚ → κυκλοφορία μετά την οποία αυτό φέρει (αυτοχρητο τεμνηρίο)

(δεν ισχύει το τεμνηρίο ήα του υποαχίτου της προέχειας αση-σος της αίτησης ανυρωσεως → ημέρα πρφαματικής κυκλοφορίας)

↳ χενικές ατομικές πράξεις → δημοσιεύονται (μαζί με διατάγματα) ≠ ανηπό-στατες

↳ ατομικές πράξεις → υποχρεωρή + χρονασίωση (δημοσίευση μόνον αν το προβλέπει ο νόμος)

* νόμος του 2010 → υποχρέωση ανάρτησης διοικητικών πράξεων στο δια-δίκτυο

- αιτιολόγηση

= έκθεση των προαμαπών και νομικών λόγων που οδηγώσαν τη Διοίκη-ση στην έκδοσή της (→ αφορά τη νομιοτήτα / νομιμιοτήτα της)

• όσες οι ατομικές πράξεις → πρέπει να φέρουν αιτιολογία

• οι κανονιστικές πράξεις → όσον επιβάλλεται από τις διατάξεις

• η αιτιολογία πρβαέχεται είτε από τον νόμο ήα / είτε από τη ψωση της πράξης (από τα στοιχεία του φακέλου) — → αλλιώς : παρβαίωση νομιο-δους τύπου (αμφωσήμη) και αντιστοια παρβαίωση κατ' ουσίαν δια-τάξης νόμου (ακυρωσήμη)

• "νέμημη αιτιολογία" = σαφής, ειδική, επαρκής

• → η Διοίκηση ειδίει την πράξη αυτεπαρβαίως → σα ανδελιμια στοιχεία συαεντρωνονται με δική της πρωτοβωμία

→ η Διοίκηση ειδίει την πράξη μετά από αίτηση του διοικουμένου → αυτός οφείλει να υποβάλλει τα αναρτήτα δικαιολογητικά και στοιχεία

• Η συμμετοχή του διοικουμένου στη διοικητική διαδικασία

↳ υποβολή αίτησης (πριν την έκδοση της διοικητικής πράξης)

↳ δωνηση διοικητικής προσφυγής (μετά την έκδοση της διοικητ. πράξης)

1) η αίτηση

→ σύμψηξη, παρβαίωση προς το διοικητικό όργανο για εκκίνηση της διοικητικής διαδικασίας

→ απαιτείται ήα την έκδοση παπος είδους αδελίου (μαζί με τα αναγκαία δικαιολογητικά) * δύναται και η παρβαίωση από αυτήν

→ πρέπει να είναι έκφραση, σαφής και να φέρει υποσφραγή → σε περίπτωση που η αίτηση είναι αναγκαία → η έλαψη ή τυχόν έλαττωμα της → δημιουργούν αυρηότητα στην ευδοκία διοικητική πράξη

→ πρέπει να ικανοποιούνται εντός 50 ημερών από την υποβολή τους στην αρμόδια υπηρεσία / αλλιώς → ο ενδιαφερόμενος να ενημερω-νεται γραπτάς ήα τον λόγο καθυστέρησης ή τυχόν αναγκαία στοιχεία

→ ήα την ασηή χρησίωση πιστοποίησης → προέχεια 10 ημερών ήα την αποσολή τους

→ αίτηση αρρότητας παρβαίωση / ματαρησιμή → δεν δημιουργεί ευθύνη ήα τη Διοίκηση

2) η προσφυγή

* υποβάλλεται από τους διοικουμένους επίσημον διοικητικών οργα-νων και όχι δικαστηρίων, με αίτημα → την άσηση έρεχου της νομιοτήτας ήα της σκοπιοτήτας διοικητικών πράξεων που τους αφορούν

* αυτοέρεχος της Διοίκησης → βερβαία τυχόν παρβαομηών των διοικητικών πράξεων που έχουν έκδοει από αυτή

* δίνεται από μανώνες υφής νομοοδητικής προέχειας

* απαές, ειδίμες, ενδιωφανεis

α-απαές

↳ δεν προβαέχονται από είδίμες διατάξεις, ε 10 ("αναφερέσεται στις αρχές")

↳ αίτηση βερβαίας προς το διομ. όργανο (αυαίωση / προσησηση της πράξης)

↳ βερβακήνη προσφυγή → ο διοικουμένος αηευέσεται στο βερβακήα αυή τερσο φάκελο αυτού που εξεδίωσσε την πράξη, επιδωκιοτας την ανύωση της ήα παμμέλειες

↳ δεν υπάρχει προέχεια ήα την άσηση των ασηών προσφυγών & το όργανο οφείλει να απαντήσει εντός 30 ημερών / αν είναι αναρρό διο → να τη βερβαέσεται στο αρμόδιο εντός 5 ημερών

↳ πληρης έλεγχος (νομιμότητα + σκοπιμότητα της πράξης) μετά την υποβολή απλής διοικητικής προσφυγής

↳ ανακλήση/τροποποίηση/ακύρωση και αναβολή της πράξης

↳ αν μετά την άσκηση της απλής προσφυγής το διοικητικό όργανο επιμένει στην άποψή του και απορρίπτει την προσφυγή του δικαστικού μέλους → η απόφαση του θεωρείται βεβαιωτική (→ δεν έχει εκτελεσιότητα) / αν απορρίψει την προσφυγή και εναρμόζεται τα δεδομένα → η απόφαση δεν είναι βεβαιωτική, είναι επιτελεστή και προσβάλλεται με τα προαχθέντα ενδία βοηθήματα / αν η προσφυγή γίνει δευτή → οι ενδίδόμενες αποφάσεις θα είναι επιτελεστές

↳ απαξ προσφυγές κατά : καυσιολητικής πράξης, παραλείψεως οφείμην νόμιμης ενέργειας και υπαιτιών πράξεων

↳ συνέπεια της δεν επιτρέπεται να είναι η χειροτέρευση της θέσης του προσφευγόντος

2) ΕΙΔΙΚΕΣ

= προβάλλονται από ειδικές διατάξεις και για κατηγορία διοικητικών πράξεων → είναι πάντοτε επιτελεστές οι αποφάσεις που τις δέχονται (όχι απορρίπτουν)

↳ το όργανο ενώπιον του οποίου μπορούν να ασκηθούν, είναι : αυτό που εξέδωσε την πράξη / το ιεραρχικά προϊστάμενό του / το επόπτευσον μόνον έλεγχος νομιμότητας (→ απορρίψη της προσφυγής / ακύρωση της προσβαλλόμενης πράξης, όχι τροποποίηση της)

↳ μόνο κατά επιτών ατομικών/μικροοικονομικών πράξεων (όχι κατά παραλείψεως οφείμην νόμιμης ενέργειας ή κατά υπαιτιών πράξεων).

↳ προθεσμία → ορίζεται από τις διατάξεις / έως 30 ημέρες

↳ δίασση της προθεσμίας άσκησης των ενδίκων βοηθημάτων από την άσκηση ειδικής προσφυγής

3) ΕΝΔΙΚΟΦΑΝΕΙΣ

= παραβλέπονται από συγκεκριμένες διατάξεις (όπως και οι ειδικές)

↳ ορισμένο όργανο και την εξέταση ενδικοφανούς προσφυγής → αυτό που εξέδωσε την πράξη / το ιεραρχικώς προϊστάμενό του / το όργανο που ιδρύεται ειδικά και τον σκοπό αυτό

↳ προθεσμία άσκησης των διοικητικών οργάνων → η προσδιορισμένη / έως 3 μήνες

- Διαφορές ειδικής $\neq$ ενδικοφανούς προσφυγής

- 1) έλεγχος → νομιμότητας $\neq$ πλήρης
- 2) οι αποφάσεις που επιδίδονται μετά από ειδική προσφυγή → υμνησιότητα / $\neq$ από ενδικοφανή → πάντα επιτελεστές

3) η πρόσβαση αίτησης της προθεσμίας και την είσοδο της αίτησης / ενηλίκων → παραλείψη οφείμην νόμιμης ενέργειας

4) η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής → προϋπόθεση του παραδέχτου του ενδίκου βοηθήματος (εισαφοράς → απορρίπτεται)

* μνεία στην ατομική πράξη που μοιροποιείται στον διοικούμενο της πρόσδεσης ενδικοφανούς / ειδικής προσφυγής (μη-συνιστάς τύπος) / εάν η μνεία έχει παραλειφθεί → το ενδικο βοήθημα που ασκείται από τον διοικούμενο δεν θεωρείται απαράδεκτο

* και τις πράξεις που επιδίδονται μετά την άσκηση όλων των ειδικών διοικητικών προσφυγών → ισχύει το χρονίως νεώτερο καθεστώς του χρόνου εξέδωσής τους

* μετά την άσκηση διοικητικής προσφυγής, η αρμόδια αρχή μπορεί να αναστείλει την εκτέλεση της διοικητικής πράξης μέχρις ότου εκδοθεί απόφαση επί της διοικητικής προσφυγής, αλλά όχι επιρροέσει

* αν δεν είναι δυνατή η άσκηση διοικητικής προσφυγής, ο ενδιαφερόμενος μπορεί να υποβάλει αυτοφάκ στην αρμόδια διοικητική αρχή και τη βάρη που υπέστη, στην ύλη των ενσυνείδησής της → η άσκηση αναβάλλεται μέχρι σε 50 ημέρες

• Το δικαίωμα πρόσβασης στα έγγραφα

→ αρχή της διαφάνειας της διοικητικής δράσης (πρόσβαση στις διοικητικές πληροφορίες) → εφαρμόζεται σε όλο τον δημ. τομέα

→ δικαίωμα γνώσης των διοικητικών εγγράφων από κάθε ενδιαφερόμενο, με αίτηση $\neq$ πρόσβαση στα ιδιωτικά έγγραφα που φυλάσσονται στις δημόσιες υπηρεσίες μόνον από όποιον έχει έννομο συμφέρον, ώστε από γραπτή αίτηση τον ξένο έκτα σχετικά με την υπόθεση του αιτούντος)

→ απόλυτος περιορισμός της άσκησης και πρόσβαση της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής και του ανθρώπου (δεδομένα αρμόδια και απορρίπτονται)

→ σχετικοί περιορισμοί → η άσκηση διαφέρει διακριτική ευχέρεια να επιτρέψει ή να αρνηθεί την πρόσβαση σε έγγραφα που αφορούν τις αυτοπροσώπων του χρηστικού συμβαλλόμενου / αν δημιουργείται κίνδυνος να ενοχληθούν οργανισμοί ή έρευνα αρχών σχετικά με την τέλεση εγκλημάτων ή διοικητικής παραβάσεως

→ περιορισμοί από την ύπαρξη τυχόν πνευματικής/θρησκευτικής ιδιοκτησίας

→ κάθε απόρριψη αιτήματος πρέπει να συνοδεύεται από αιτιολογία και να γνωστοποιείται εξαρράφως στον αιτούντα μέσα σε 20 ημέρες

→ δικαίωμα πρόσβασης στα έγγραφα με : μέγιστη του εγγράφου στο χώρο της δημόσιας υπηρεσίας / χωρήτηση αντιγράφου

• Ένταξη της ισχύος της διοικητικής πράξης

→ των κανονιστικών πράξεων : (διατύπωση, χρονοθέτηση, υπογραφή) δημοσίευση στην ΕΓΚ → σημείωσαν ένθεση - δημοσίευση - ένταξη ισχύος τους, εντός αν ορίζεται διαφορετικά (στα ίδια έντυπα και στις χρονικές ατομικές πράξεις)

→ των ατομικών πράξεων : δημοσιευτές και όδες δεν απαιτούν δημοσίευση (→ δημοσίευση / χρονοθέτηση + υπογραφή) , κοινοποίηση / πληροίωση από τον αποδέκτη , δημοσίευση / πληρη γνώση από τους τρίτους → υποχρέωση της προθεσμίας έκδοσης ενδίκων βοηθημάτων κατά της ατομικής διοικητικής πράξης

- πρόσθετοι ορισμοί = περιόρισαν την ισχύ / ή τα αποτελέσματα της πράξης

α) αίρεσις → από αυτές εξαιρείται η ένθεση / ανατροπή των αποτελεσμάτων μιας ρύθμισης από θέλοντες μέλλον και αμέσως , επιτρέπονται οι διασυνδέσεις, όχι οι αναεπενδύσεις ,

ε) όροι → προσέτιση μιας υποχρέωσης για πράξη / παράλειψη / ανοχή σε μια ευμενική διοικητική πράξη στο πλαίσιο διακριτικής ευχερείας : αναμεία ή ύπαρξη κύριας πράξης , τυχόν ανωσύνη του όρου δεν επηρεάζει κατ'ανώτατο το κύρος της κύριας πράξης

δ) προθεσμίες → διαφύλαξη ισχύος μιας διοικητικής πράξης / ισχύος μετά την παρέλευση χρονικού διαστήματος / λήξη ισχύος της μετά την παρέλευση χρονικού διαστήματος

≠

διοικητικές προθεσμίες → εντός των οποίων τα διοικητικά όργανα είναι υποχρεωμένα να προβούν σε πράξεις (αποκλειστικές - αναγκαστικές και ενδεικτικές *) * κατά τεκμήριο

→ αποκλειστικές : η απόδοση ατομικών δυναμικών πράξεων

→ ενδεικτικές : η απόδοση ατομικών δυναμικών πράξεων

* Κανόνες : οι κανονιστικές και οι συστατικές ατομικές διοικητικές πράξεις → ορίζουν δια το μέλλον και δεν έχουν αναδρομική ισχύ.

* Εξαιρέσεις :

→ όταν πρώτα επιτρέπεται από τις διατάξεις

→ όταν η Διοίκηση συμμορφώνεται σε ακυρωτική απόφαση των δικαστικών δικαστηρίων → η ατομική διοικητική πράξη αναφέρεται στον χρόνο ισχύος της αρχικής πράξης / παράλειψης που ανυψώθηκε.

→ όταν η Διοίκηση , μετά την ακύρωση πράξης , επαναλαμβάνει πράξη ίδιου περιεχομένου

→ όταν ανακαλείται παρόμοια ατομική διοικητική πράξη

• Η λήξη της ισχύος της διοικητικής πράξης

• λήξη όταν παρέλθει η χρονική της διάρκεια / περιορισμένη χρονική ισχύς / όταν εκλείπει ο αποδέκτης της πράξης ή το αντικείμενο της / βάσει αντίθετης ρύθμισης

• οι κανονιστικές πράξεις καταργούνται δια το μέλλον βάσει νεότερης κανονιστικής ρύθμισης (* αναδρομική κατάργηση της μόνον όπου προβλέπεται πρώτα)

• οι ατομικές δ. πράξεις ανακαλούνται δια το μέλλον / αναδρομικά.

- ανακλήση νόμιμων ατομικών διοικητικών πράξεων

* Κανόνες → οι νόμιμες επωφελείς διοικητικές πράξεις δεν ανακαλούνται αυ από αυτές έχουν απορριφθεί δικαιώματα ή είναι α συμφέροντα (όχι διαφορετική επιτήρηση δεδομένων)

* Εξαιρέσεις :

→ α δόξα δημοσίου συμφέροντος (επανεπιτήρηση / νέα δεδομένα)

→ συναίνεση του διοικουμένου

→ μη - συμφέρον του διοικουμένου / αίτηση παρέμβασης της προθεσμίας δια ενέργειας

→ ένθεση διοικητικής πράξης με επιφύλαξη ανακλήσεως

→ όταν δεν έχουν απορριφθεί δικαιώματα

- ανακλήση παράνομων ατομικών διοικητικών πράξεων

* Κανόνες → ατομική κι αν είναι επωφελής, ανακαλείται εντός ευλόγου χρόνου (έλεγχος νομιμότητας + θεμελίωση λαμπρότητας των χρόνων , εντός 5 χρόνων , νόμιμη αξίωση αποζημίωσης)

* Εξαιρέσεις :

→ ανακλήση μετά την παύση του ευλόγου χρόνου των παράνομων δυναμικών ατομικών διοικητικών πράξεων

→ ανακλήση μετά την παύση του ευλόγου χρόνου των παράνομων επωφελών πράξεων μόνον αν : δομική/οργανική ή συμπεριφορά του διοικουμένου , δημόσιο συμφέρον , συμμόρφωση σε αμφ. αρμόδια διοικ. δικ. , κατ'επ. τρίτου

- αρμοδιότητα της Διοίκησης και ανακλήση

• κανόνες → διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης να ανακηρύσσει τις πράξεις της, αυτεπαγγέλτως / ύστερα από αίτηση του ενδιαφερόμενου (* ανατρέφεται αν ρητά καθορίζεται από τον νόμο/ αν από την παρανομή πράξη → δημιουργήθηκαν δικαιώματα τρίτων ή νομίμως καταστάσεις που δεν μπορούν να αναστραφούν λόγω παρόδου καιρού χρόνου)

→ η άρση των ανακλήσεων από τη Διοίκηση → έπν επιτελεστική πράξη (* μόνον αν η Διοίκηση αποφασίζεται μετά από νέα ισχύοντα έρευνα της υπόθεσης → απόφαση + επιτελεστικός χαρακτηρισμός)

* εξαιρέσεις (υποχρέωση να ανακληθούν):

- όταν προκύπτει από τις διατάξεις
- όταν η Διοίκηση οφείλει να συμμορφωθεί σε αυστηρή διαστ. ανάγκη
- όταν η Διοίκηση εξέδωσε πράξεις βάσει απύστατη πραγματικού νόμου
- όταν η Διοίκηση ανακλήσει τις δυνάμεις διοικητικές πράξεις της, λόγω μακροχρόνιας αδράνειας της

→ περιλήπτην μεταβολής της νομοθεσίας/ νομοθεσίας προς το ευμενέστερον
→ όμοιες πράξεις (δέσμεια αρμοδιότητα Διοίκησης, όταν → έχει επιδοθεί απόφαση του ΣτΕ/ διοικητικού δικαστηρίου που αιτιολογεί και ποια ατομική διοικητική πράξη - με αίτηση του δικαιουμένου που έχει έννομο συμφέρον, ειδικός ενδιαχ. χρόνος από την έκδοση της απόφασης, χωρίς να είχοντα δικαιώματα καθήκοντων τρίτων)

- η διαδικασία της ανακλήσεως

* αρμοδιότατος για την ανακλήση της ατομικής πράξης → το όργανο που την εξέδωσε / που είναι αρμόδιο για την έκδοσή της κατά τον χρόνο ανακλήσεως της πράξης (εξαιρέση → πράξη που εξέδωκε αναρμοδιώς → νομίμως ανακληθείσα από το όργανο που την έχει εκδώσει)

* τήρηση της διαδικασίας που προβλέπεται για την έκδοση της πράξης → στην ανακλήση όταν ανακαλείται → νόμιμη πράξη / παρανομή πράξη μετά από νέα επίκληση των πραγματικών

* πράξη ανακλητική προηγούμενης εκτέλεσης από την οποία έχουν απορρεύσει δικαιώματα στον καθήκοντο δικαιούμενο → δεν επιφέρει τα έννομα αποτελέσματα της αν δεν κοινοποιηθεί ε' αυτόν/ αυτού λάβει γνώση (μετά την παρόδο του ενδιαχ. χρόνου → ανυπαρξία & μη-αποτελεσματική)

* η ανακλήση πρέπει να έχει πλήρη και ειδική αίτιολογία (≠ → ακυρωτέα)

* η πράξη της ανακλήσεως, ως ατομική διοικητική πράξη → έχει τελεσίμνημο νομιμότητας

* δεν απαιτείται η τήρηση του δικαιώματος της προηγούμενης ακυρώσεως, όταν η ανακλήση γίνεται για απτελειμμένους πόρους

όμως → το δικαίωμα προηγούμενης ακυρώσεως τηρείται αν η Διοίκηση ανακλήσει μια πράξη μετά παρόδο καιρού χρόνου

* η ανακλήση ενεργεί για το μέλλου (νέοιμες ατομικές πράξεις) / αναδρομικώς (παράνομες ατομικές πράξεις)

όμως → οι πράξεις με τις οποίες έχουν δοθεί περιοδικές παροχές σε καθήκοντους δικαιουμένους και οι δυνάμεις συννομιμής συνέπειες ή' αυτούς είναι αποδεδειγμένα δυσβάσταχτες (εξέρχονται από τον εφεθής μόνο χρόνο)

* όταν ανακληθεί μια ατομική πράξη → αυτεκλείνεται η προϊκτικότητα (δυνατή και η ανακλήση της ανακλήσεως → ανακλήσει ή τυχόν προϋπάρχουσα πράξη)

• Η συμβατική δράση της δημόσιας Διοίκησης

- νομική δράση της Δημόσιας Διοίκησης → με μονομερείς νομικές πράξεις (ατομικές και κανονιστικές) / ή με διμερείς (συμβάσεις)

• Διοικητική σύμβαση

= είναι η διμερής / πολλαμερής δικαιοπραξία που συνάπτεται μεταξύ του Δημοσίου με δ.ν.π. / ιδιώτες (φυσικό-νομικό πρόσωπα) και εξυπηρετεί τα συμφέροντα των συμβαλλόμενων μερών, βάσει των ιδιωτικών / διοικητικών Δ (* ειδικό κώλυμα)

→ πολιτικά δικαστήρια & εφαρμοστέο Δ.
→ διοικητικά δικαστήρια

- συμβατικές ιδιότητες Δ → δέσμευται από το ιδιωτικό Δ., τα μέρη είναι ισότιμα, πολιτικά δικαστήρια

- υπαγωγή όλων των διοικητικών διαφορών ουσίας → στα τακτικά διοικητικά δικαστήρια πριν → στα πολιτικά δικαστήρια,

όμως → αυτό δεν εμπόδισε το ΣτΕ να ελέγχει τις πράξεις της διοικητικής διαδικασίας που προηγούνται της δ.ε.υ.μ.δ. και τις σχετικές μονομερείς επιτελεστικές πράξεις (αποσπαστές διοικητικές πράξεις → προσβάλλονται με αίτηση ακυρώσεως)

• διαφορές από αντισυμβατική δράση < δημοσίου → διοικητικά δικαστήρια
* και αχώνευς μεταξύ ιδιωτών

- κριτήρια για τη διοικητική σύμβαση

- ① το ένα τουλάχιστον μέρος να είναι το κράτος / άλλο νομικό πρόσωπο δημοσίου Δ. / ή νομικό πρόσωπο δικούτος χαρακτήρα
- ② επιδίωξη δημόσιου σκοπού
- ③ υπερέχουσα θέση του προαναφερόμετος συμβαλλόμενου μέρους

- η διαδικασία σύναψης της διοικητικής σύμβασης

- επίσημο του αντιπροσώπου με:
↳ με διαπιστωμένο (δημοσίως)
↳ με απευθείας ανάθεση
- * δημοπρασία → κανονιστικός χαρακτήρας της διακήρυξης της δεσμεύει την αρμόδια αρχή και τους διαγωνισμένους
πρόταση ↔ αποδοχή
δεν προσβάλλεται η διακήρυξη εν των υστέρων (* επιφύλαξη)
- ο τύπος των διοικητικών συμβάσεων ± έλεγχος του Ε.Σ.

- * έχρηστος τύπος (υποχρεωτική → προϋπόθεση για τη εφαρμογή της σύμβασης)
- * δύναται η πρόταση και η αποδοχή να γίνει με χωριστά έγγραφα
- * η σύμβαση τελεί υπό την αναγκαστική αίτηση του δεκτικού ελέγχου της νομιμότητας από το ελεγκτικό συνέδριο
- * σε ορισμένες περιπτώσεις → οι συμβάσεις (μετά την υπογραφή τους) υφίστανται με νομοθετική πράξη (μονομερής κρατική πράξη ως αναγκαστική αίτηση ισχύος της σύμβασης)

- εκτέλεση της διοικητικής σύμβασης

- διοικητική σύμβαση → συμβατική ένωση έχει από την οποία απορρέουν δικαιώματα και υποχρεώσεις των συμβαλλόμενων
- * εφαρμόζονται οι κανόνες του διοικητικού Δ., τυχόν ειδικοί κανόνες για τη συγκεκριμένη σύμβαση, συμπληρωματικά οι κανόνες του Αστικού Δ.
- * ευθύνη της διοίκησης να επιβάλλει κυρώσεις στον αντισυμβαλλόμενο της σε περίπτωση μη-επίτευξης / πάμμενους εκτέλεσης των υποχρεώσεών του (πρόσδιο, καταλήτωση, μηρφα επίπληστον → μονομερείς ατομικές διοικητικές πράξεις - η δυνατότητα αυτή της Διοίκησης δεν μπορεί να απομειωθεί)
- * αρχή της αναλογικότητας
- * δυσμενείς πράξεις → διαισθητικά χρησιμοποιώντας αιφνταίως, δυνατότητα προσφυγής

* ευθύνη της διοίκησης να τροποποιήσει με μονομερή της έκτα της τους όρους της σύμβασης - λόγος δημοσίου συμφέροντος (* περιορισμοί)

* όχι διατάραξη της ισορροπίας της σύμβασης
αλλάως → διαισθημα αναπροσαρμογής του ανταλλάγματος από τον αντισυμβαλλόμενο
→ αξίωση αποζημίωσης

• Αστική ευθύνη του Δημοσίου

= υποχρέωση του Δημοσίου ή των δ.ν.η. δημοσίου Δ. να αποκαθιστούν με τη μορφή αποζημίωσης σε χρήμα → τις ζημιώδεις συνέπειες που προκαλούν οι παράνομες πράξεις, παραλείψεις ή υπαικυές ενεργείες των οργάνων τους, υπό τις 105-106 ΕΓΓΝΑΚ

- * κράτος Διαιτούν
- * αρχή της νομιμότητας, αρχή της ισοπλητίας
- * δικαιώματα διαιτούμενου → αποζημίωση, αίτηση ανύψωσης, προσφυγή

↳ 104 ΕΓΓΝΑΚ → πράξεις/παραλείψεις του Δημοσίου θα έινονες σχέσεις ιδιωτικού Δ. ή σχέσεις με την ιδιωτική του περίουσια → το δημόσιο ευθύνεται κατά του ΑΚ

↳ 105 ΕΓΓΝΑΚ → αδίκη ευθύνη του Δημοσίου ως προς το δημό στο Δ. : παράνομες πράξεις / παραλείψεις του Δημοσίου κατά την δωκενη δημόσιας εξουσίας → το δημόσιο επέρχεται σε αποζημίωση, έντο αν η υπήρξε χενιν συμφέρων (ευθύνεται εις οσόν καρπον και το υπαίτιο πρόσωπο)

↳ 106 ΕΓΓΝΑΚ → επενδύει το ΕΓΓΝΑΚ 105 στους Ο.Τ.Α. και στα λοιπά ν.η. δημόσιου Δ.

- προϋποθέσεις

① πράξη/παραλείψη/αδίκη επέρχεται του δημοσίου ή των ν.η.δημοσίου Διαιτούν → υποχρέωση προς αποζημίωση

* εκτέλεσες (και μη → διοικητικές πράξεις & πράξεις παράνομης παιρφορίας καταπολητό σ' αυτό πράξη)
* όρανο του δημοσίου ή ν.η. δημοσίου Δ. → να ράνο μη + ζημιωδής + καταπολητό σ' αυτό πράξη
* αίτια τα όρανα της επενδύσεως εξουσίας και στο συνολότης δράσης τους

* από παραινόμενα και σημειώσεις πράξεις των οργάνων της νομοθετικής εξουσίας (Βουλή, ΠΤΔ, Κυβέρνηση) → κατά τη νομοθετική διαδικασία πρόταση και μόνο αν οι νόμοι είναι αμέσως εφαρμόσιμα

↳ και σε περίπτωση παράλειψης νομοθέτησης σε θέματα νομοθετική αρμοδιότητα

* από παραινόμενα και σημειώσεις πράξεις, παραλείψεις ή υλικές ενέργειες των οργάνων της δικοδομικής εξουσίας, όταν ασκούν διοικητικής φύσης αρμοδιότητες (όχι διοικητικές τους λειτουργίες → άσκηση κακοδομίας)

5) Διοίκηση δημοτικής εξουσίας (→ μόνιμοις ή συμβατική δραστηριότητα, όχι στο πλαίσιο εννόμων σχέσεων ιδιωτικού Δ → not ΕισΝΑΚ, απαραίτητη η συμάφεια μεταξύ σημειώσεων πράξης και διοίκησης δημοτικής εξουσίας)

4) Υπαρξη παρανομίας → συμπεριφορά του οργάνου που αντιτίθεται στο περιεχόμενο οποιουδήποτε κανόνα Δ. και όταν η δράση του οργάνου δεν βρίσκεται έρευνα στις διατάξεις που καθορίζουν

* παραίτηση των κανόνων Δ, που διέπουν την εσωτερική νομοταγή της δράσης των οργάνων του Δημοσίου

* αμφισβητείται αν αρμόζει την παραδοχή παρανομίας στην περίπτωση πλημμελούς ή παραινόμενης αιτιολόγησης μιας διοικητικής πράξης και στην παραίτηση των κανόνων της εξωτερικής νομιμότητας (αυτοαρμοδιότητα ή παραβίαση συστήματος τύπου της διαδικασίας) → απαιτείται η διαπίστωση συγκεκριμένης παρανομίας

5) μη-παραίτηση διάταξης υπέρ του γενικού συμφέροντος (αρνητική προϋπόθεση, αμφίσημος συνταγματικότητα δύατι → προσβάλλει την αρχή της ισότητας ενώπιον των δημοτικών αρχών, ή αυτό η νομοθεσία την ερμηνεύει συστατικά → "αίρεση και ανομιολογική θεραπεία του δημοσίου συμφέροντος" & υπάρχει ευθύνη της Διοίκησης αν βεβαιώνεται διαπίστωση του διοικουμένου ή προστασία του)

6) πρόκληση ζημίας (→ ζημία: βελτιωτική-ανανεωτική, υγιεινή-ηθική-ψυχική οδύνη)
7) Αιτιώδης συνδεσμός μεταξύ της παρανομίας της πράξης και του ζημιώδους αποτελέσματος

* διαφυγόντα κέρδη → πιθανοζώνη του αποτελέσματος (ομοίως θα τις παραβόλες παραλείψεις)

- οφειλόμενη αποζημίωση

* αν πληρωθούν οι παραπάνω προϋποθέσεις → η αποζημίωση πρέπει να είναι πληρης και να αποκαθιστά στο δυνατό της την προϋπάρχουσα ζημία, να είναι χρηματική και να απορρέει τη δική της περιορισμένη ζημία ή/και την αποθετική (διαφυγόν κέρδος)

↳ συνδυαστικές βλάβες + εσθές υγείας

↳ υποθέσεις διαγωγικών, δημοσίων έργων, προμηθειών, υπηρεσιών

* περίορισμός / ανομιολογική της αποζημίωσης, σε περίπτωση παράφρασης, συντρέχοντος πταίσματος, συμψηφισμού

↳ 5ετής / 2ετής παράφραση

↳ συνυπατάγματα του σημειώσεως ιδίων

↳ ωφέλεια σημειώσεως από την παρανομία δραστηριότητας των οργάνων του Δημοσίου

- προσωπική ευθύνη του υπαίτιου οργάνου

↳ LOS ΕισΝΑΚ → ναζί με το Δημόσιο, ευθύνεται εις ολόκληρον και το υπαίτιο πρόσωπο

↳ υπαλλαγή → ευθύνη ανέκδοτο στο Δημόσιο για την αποζημίωση που αυτό κατέβαλε για παραινόμενες πράξεις ή παραλείψεις τους κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους και εφόσον

το σημειωθεί → σχετίζεται ευαγγέλιον του Δημοσίου → που σχετίζεται αναγκαστικά εναγγέλιον του υπαλλήλου

↳ αστική ευθύνη των διρεκτών οργάνων του Ο.Τ.Α. (έλαση η προστασίας ευθύνης είναι τρίτη, το ίδιο ισχύει και για άλλους)

- εφαρμογή της αστικής ευθύνης του Δημοσίου

↳ Σύνταγμα + νόμοι → οι δικαστικές αποφάσεις επηρεάζονται απαι εξαστικά και κατά του Δημοσίου, των ΟΤΑ και των λοιπών ν.η. Δημοσίου Δ. → κατάθεση της ιδιωτικής περίστασης της

↳ ευρωπαϊκό κοινοτικό Δ. + ΕΣΔΑ